

**Analizar la viabilidad técnica, administrativa y financiera de generar un esquema
asociativo en los municipios de la Provincia Sur Oriente del Tolima**

Ana Jackeline Sosa Álvarez

Diciembre 2019

Universidad Nacional Abierta Y A Distancia UNAD

Escuela De Ciencias Jurídicas Y Políticas

Especialización en Gestión Pública

Analizar la viabilidad técnica, administrativa y financiera de generar un esquema asociativo en los municipios de la Provincia Sur Oriente del Tolima

Presentado Por:

Ana Jackeline Sosa Álvarez

Director de Trabajo de Grado

Stephany Betancourt Méndez

Universidad Nacional Abierta Y A Distancia UNAD

Escuela De Ciencias Jurídicas Y Políticas

Especialización en Gestión Pública

Tolima, Colombia

2019

Dedicatoria

Esta monografía va dedicada a esas personas para las cuales soy su mayor ejemplo. Mis hijos Carlos Fabián y Angie Guadalupe Lozano Sosa, son el motor que impulsan cada día a vivir nuevas experiencias y a ser mejor persona, a luchar por cumplir o construir un nuevo sueño, todo esfuerzo vale la pena si nos llena de satisfacción y sobre todo si en algún momento somos el espejo de alguien más, hoy voy tras un sueño que inicialmente era personal, pero con el tiempo se volvió una expectativa de triunfo para nuestro núcleo familiar, queriendo siempre lograr ser mejores y demostrando que con dedicación se logran las metas y que lo que hoy represento en ellos mañana servirá para que sueñen y lo más importante pongan lo mejor de sí mismos para alcanzar esos sueños.

No importa que tan dura sea la marea, siempre habrá una esperanza y mientras exista siempre habrá un motivo para seguir.

Agradecimientos

Primero que todo dar gracias a Dios, por permitir vivir una experiencia más y hacer de mí lo que soy, a mi familia, que ha sido una motivación enorme para que cada día sueñe y llene mi cabeza de ilusiones, a mis hijos que han regalado gran parte de su tiempo para lograr hacer realidad este sueño, a la Universidad Nacional Abierta y a Distancia UNAD y el cuerpo docente en especial a la directora de trabajo de grado Stephany Betancourt Méndez, quienes han aportado gran conocimiento y grandes experiencias, permitiendo crecer profesionalmente, y acompañando este proceso que me llena de satisfacción y me permite creer que con esfuerzo y dedicación podemos lograr todo lo que nos proponemos.

A todos, gracias, son parte de este triunfo.

Resumen

A lo largo del tiempo, la administración pública combate la limitación de los recursos y las necesidades que a diario requieren sus habitantes, de allí, que las entidades territoriales tengan como una de sus principales tareas la consecución de recursos para ejecutar sus planes de desarrollo, razón por la cual deben acudir al Gobierno Nacional mediante la presentación de proyectos novedosos para acceder a un nuevo presupuesto.

Teniendo en cuenta lo anterior, las entidades territoriales se esmeran por demostrar que estos proyectos tienen un importante impacto local que los hace viables y de ejecución necesaria para dar solución a las problemáticas de su comunidad. En Colombia por un largo periodo, las entidades territoriales presentaban proyectos de manera individual y cada municipio y departamento enfocaba sus esfuerzos a su área geográfica donde se planificaba el beneficio de una sola comunidad, no obstante, en la actualidad, algunos municipios han tomado la iniciativa de trabajar conjuntamente, gracias a lo contemplado en la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, se han formado esquemas asociativos territoriales, los cuales han permitido una manera diferente, práctica y eficiente de consecución de nuevos recursos.

De acuerdo con lo anterior, en los esquemas asociativos ya acentuados se ha evidenciado que una buena organización y el trabajo mancomunado, permite cerrar brechas de desigualdad, generando oportunidades equitativas de desarrollo para las regiones sin dejar a un lado el impacto que generan estos esquemas con el desarrollo de proyectos que brindan bienestar a los habitantes de estos territorios.

Ahora bien, teniendo en cuenta las significativas experiencias de otras regiones del país, se ve la necesidad de traer dichos esquemas al Departamento del Tolima específicamente a la Región Sur Oriente, donde algunos municipios de esta región sufren problemáticas comunes como: servicios públicos deficientes, malla vial deplorable, contaminación ambiental, pésimos servicios en salud, alta deserción escolar en todos los ciclos académicos, entre otras.

Dado que los municipios que conforman la región Sur Oriente del Tolima presentan grandes limitaciones en su presupuesto, perteneciendo a la categoría sexta, se hace necesario que sus representantes legales quien al final son quienes conocen las problemáticas de sus comunidades prioricen aquellas que no han podido atender de manera individual y mediante un enfoque regional, aprovechen estas figuras asociativas.

A partir de la revisión investigativa que se desarrolló en el marco de este trabajo, se pudo demostrar que los esquemas asociativos territoriales son un modelo de administración innovador, eficiente y práctico, que buscan el desarrollo de la región, logrando así, fortalecer las entidades territoriales, por lo que se hace necesario que en la Región Sur Oriente del Tolima se promuevan estos espacios asociativos y que mediante ellos se aporte al desarrollo autosostenible que requiere el departamento del Tolima para mejorar la calidad de vida de sus habitantes.

Palabras clave

Administración pública, desarrollo regional, esquemas asociativos, asociatividad, alianzas, recursos públicos.

Abstract

Over time, the public administration combats the limitation of resources and the needs that its inhabitants require daily, hence, that territorial entities have as one of their main tasks the achievement of resources to execute their development plans, reason why they must go to the National Government by presenting innovative projects to access a new budget.

Considering the above, the territorial entities strive to demonstrate that these projects have an important local impact that makes them viable and necessary to solve the problems of their community. In Colombia for a long time, territorial entities presented projects individually and each municipality and department focused its efforts on its geographical area where the benefit of a single community was planned, however, at present, some municipalities have taken the initiative of working together, thanks to the provisions of the Organic Law of Territorial Planning, territorial associative schemes have been formed, which have allowed a different, practical and efficient way to obtain new resources.

According to the above, in the already accentuated associative schemes it has been shown that a good organization and joint work, allows to close inequality gaps, generating equitable development opportunities for the regions without leaving aside the impact generated by these schemes with the development of projects that provide well-being to the inhabitants of these territories.

However, in view of the significant experiences of other regions of the country, it is necessary to bring these schemes to the Tolima Department of specifically to the South East Region, where some municipalities in this region suffer common problems such as: poor public

services, mesh deplorable road, environmental pollution, poor health services, high school dropout in all academic cycles, among others.

Since the municipalities that make up the South East region of Tolima have great limitations in their budget, belonging to the sixth category, it is necessary that their legal representatives who in the end are those who know the problems of their communities prioritize those who have not been able to attend individually and through a regional approach, take advantage of these associative figures.

From the research review that was carried out in the framework of this work, it was possible to demonstrate that territorial associative schemes are an innovative, efficient and practical administration model, which seek the development of the region, thus strengthening territorial entities. , so it is necessary that in the South East Region of Tolima these associative spaces be promoted and that through them they contribute to the self-sustainable development required by the department of Tolima to improve the quality of life of its inhabitants

Keywords

Public administration, regional development, associative schemes, associativity, alliances, public resources.

Contenido

Lista de Tablas	10
Listas de Anexos	11
Introducción	12
Capítulo I. Mirada a los Esquemas Asociativos Como Estrategia Administrativa	14
1. Planteamiento del Problema.....	14
2. Justificación	16
3. Objetivo General.....	18
3.1. Objetivos Específicos.....	18
Capítulo II. Marco conceptual y teórico	19
1. Marco Conceptual.....	19
2. Marco Teórico.....	23
2.1. Esquemas Asociativos Activos en Colombia	24
2.2. Logros De Los Esquemas Asociativos En Colombia.....	27
2.3. Marco Legal Esquemas Asociativo	30
2.4. Características Técnicas De Los Esquemas Asociativos	33
2.5. Características Administrativas de los Esquemas Asociativos	35
2.6. Características Financieras de los Esquemas Asociativos	37
2.7. Recursos	38
2.8. Estructura Organizacional de las asociaciones de Municipios.....	39
3.0. Marco Geográfico:	41
4.0. Conclusiones	42
5.0. Referencias Bibliográficas	45
6. Bibliografía Complementaria.....	47

Lista de Tablas

<i>Tabla 1.</i> Categorización Región Sur Oriente del Tolima. Autoría propia.	20
<i>Tabla 2.</i> Provincias administrativas y de planificación – PAP en el que se indica la regulación normativa, definición, objetivos, requisitos para su conformación. Adaptado de “Definición Legal y Funcional de los Esquemas Asociativos de Entidades Territoriales en Colombia” pág.,	31
<i>Tabla 3.</i> Asociación de Municipios –AM en el que se indica la regulación normativa, definición, objetivos, requisitos para su conformación. Adaptado de “Definición Legal y Funcional de los Esquemas Asociativos de Entidades Territoriales en Colombia” pág. 30, 31.	32

Listas de Anexos

Anexo 1: Marco legal de las asociaciones de municipios y provincias en Colombia

Anexo 2: Acuerdo de voluntades página 1

Anexo 3: Acuerdo de voluntades página 2

Anexo 4: Ruta esquemas asociativos

Anexo 5: Matriz de cumplimiento de requisitos

Introducción

No es un secreto como la planeación juega un papel importante en la administración, ya que se convierte en el factor determinante de un equipo de trabajo, sin embargo en el sector público las estadísticas la han presentado como deficiente debido a que, en algunos programas de gobierno no se tiene en cuenta todos los problemas que afectan a una población por lo que sus dirigentes se ven obligados a implementar estrategias extraordinarias que les permitan enfrentar los diferentes retos que se presentan.

Estas estrategias han resultado efectivas cuando los dirigentes aplican mecanismos de colaboración, cooperación y los principios que señala la Ley 1454 de 2011 Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, la cual ha dado la posibilidad para que se unan esfuerzos y se aprovechen los beneficios que trae consigo los esquemas asociativos, y así dar solución a aquellos problemas que no se han podido atender de manera individual y que por medio de la generación de alianzas se vuelven viables, permitiendo cerrar brechas de desigualdad y dando oportunidades para el crecimiento de la región.

Por ello, la generación de estos esquemas hace flexible la tarea de administrar, en tanto permite impulsar el desarrollo autónomo y sostenible de las comunidades, ejecutar obras de interés común y cumplir funciones de planificación conjunta que permitan que los municipios se consoliden como bases sólidas para el progreso de la región.

Por tanto, esta monografía tiene como objetivo principal analizar la viabilidad técnica, administrativa y financiera de los esquemas asociativos en el Sur Oriente del Tolima, siendo

estos un modelo de administración innovador, que busca el desarrollo de sus pueblos, así como, ser una herramienta importante para la gestión pública.

Por consiguiente, esta monografía analizará las experiencias de asociaciones de similar carácter para demostrar la buena práctica que deja este proceso, con el objeto de que los representantes de los municipios que conforman la Provincia Sur Oriente del Tolima logren identificar estos beneficios, despejar las dudas que genera implementar estos esquemas colaborativos, así como presentar el paso a seguir para acceder a estas alianzas.

A lo largo de este documento se desglosa los requisitos y características que deben cumplir los municipios para conformar los esquemas asociativos, se expone la normatividad a tener en cuenta, se trae a colación la experiencia de otros esquemas ya conformados en Colombia, para identificar los logros alcanzados, y finalmente se brindarán conclusiones referentes a los hallazgos encontrados a partir de esta investigación.

Capítulo I. Mirada a los Esquemas Asociativos Como Estrategia Administrativa

1. Planteamiento del Problema

La provincia Sur Oriente del Tolima está conformada por siete municipios: Alpujarra, Dolores, Suarez, Prado, Saldaña, Guamo y Purificación, cada uno de ellos cuentan con necesidades propias insatisfechas como: el difícil acceso al agua potable, el inadecuado manejo de residuos sólidos, la contaminación ambiental, las dificultades de transportar y comercializar los productos, así como diferentes problemáticas que viven a diario en los sectores de: seguridad, desarrollo social, desarrollo agropecuario y medio ambiente, educación, malla vial, salud, entre otros. Problemáticas de difícil solución, que la práctica ha demostrado que requiere el trabajo mancomunado.

Por lo anterior, teniendo en cuenta que estos municipios deben gestionar recursos adicionales para dar solución a los problemas previamente planteados, se sugiere presentar proyectos con un enfoque regional, mediante los esquemas asociativos establecidos por la Ley 1454 de 2011, la cual establece que dos o más municipios se benefician con la ejecución de un proyecto presentado conjuntamente, por lo que vale la pena preguntar ¿Qué viabilidad técnica, administrativa y financiera tienen estos esquemas asociativos?, y ¿Es conveniente o no conformar una figura asociativa en esta región?

Este estudio busca dar respuesta a los interrogantes, para así, promover la activación de los esquemas asociativos en esta región, propiciando, un contexto que permita la articulación de iniciativas que vayan dirigidas a dar solución a factores: económicos,

administrativos, sociales, culturales, físicos, políticos y ambientales por parte de los entes territoriales.

2. Justificación

El gobierno nacional viene impulsando una serie de acciones que encaminen a las entidades territoriales a crear alianzas entre sí, con el fin de cerrar brechas de desigualdad, por lo que hace un llamado a los dirigentes de orden departamental y municipal para integrarse y formar una región auto sostenible, para así mejorar las condiciones de vida y el bienestar de sus habitantes, de allí que los esquemas de asociatividad en Colombia sean una nueva forma de generar desarrollo, ya que son muchos los sectores sociales que se benefician de ello como: la educación, la agricultura, la infraestructura, el desarrollo social, la salud, la cultura, el deporte, etc., mediante la formulación de proyectos presentados de manera conjunta entre municipios que identificaron necesidades comunes y deciden crear un vínculo de trabajo para gestionar recursos en pro de sus regiones.

Reafirmando lo anterior y buscando el progreso de las regiones, las entidades territoriales, tienen vía libre para organizarse como entes administrativos, creando asociaciones con el fin de adelantar proyectos de impacto regional por ello se pretende motivar a la región Sur Oriente del Tolima, a conformar este tipo de asociación, dado que buscar la alianza entre dos o más municipios puede ser el inicio de una estrategia de desarrollo regional tal como dice el adagio “La unión hace la fuerza”, si los municipios se unen entre sí para liderar proyectos de desarrollo, las regiones coordinaran mancomunadamente, la solución a las problemáticas que enfrentan.

Por último, siendo el principal problema la falta de información que se tiene para la conformación de estos esquemas asociativos su funcionalidad, es necesario realizar un estudio

que permita despejar estas dudas por lo tanto esta monografía pretende por una parte analizar la viabilidad que tiene la aplicación de estos esquemas, definir qué modelo de asociatividad es el ideal para la región Sur Oriente del Tolima y por otra, especificar el mejor camino para acceder a estos procesos de asociación.

3. Objetivo General

Analizar una figura asociativa en los municipios de la provincia Sur Oriente del Tolima que genere desarrollo en la Región

3.1. Objetivos Específicos

- Identificar los esquemas asociativos activos actualmente en Colombia y comparar sus resultados
- Resaltar los logros que han alcanzado los esquemas asociativos en Colombia para demostrar los beneficios que generan en la administración pública.
- Identificar el marco legal que rige los esquemas asociativos en Colombia
- Identificar características técnicas, administrativas y financieras para la conformación de los esquemas asociativos

Capítulo II. Marco conceptual y teórico

1. Marco Conceptual

Teniendo en cuenta que las autoridades locales son quienes mejor conocen las necesidades de la región que tienen a su cargo, no deben ser ajenos a priorizar acciones y crear contextos que les permitan buscar una articulación de iniciativas regionales para estructurar áreas de desarrollo territorial y considerar principios como los de asociatividad regional, cooperación, integración, unión, como base fundamental al fortalecimiento de las regiones, dadas las competencias que le atribuye la ley orgánica de ordenamiento territorial para cumplir con sus obligaciones administrativas y el fomento al desarrollo regional.

Es deber de cada representante legal de un municipio adelantar gestiones que permitan el desarrollo sustentable de sus regiones, es así, que la acción de unir esfuerzos para coordinar y planear estrategias que permitan la ejecución de proyectos, en beneficio de mejorar factores económicos, administrativos, sociales, culturales, físicos, políticos, ambientales, le garantiza una gestión eficiente optimizando la inversión económica y social, si bien es cierto esto se hace de manera individual, ahora, debe orientarse a desatar procesos de impacto territorial, local y regional.

Por otro lado, cabe resaltar que los municipios pertenecientes a la región Sur Oriente del Tolima se encuentran en categoría sexta, lo que indica que los recursos son limitados para atender a satisfacción todas las necesidades que se presenten en sus localidades, es aquí donde los esquemas asociativos entran a jugar un papel relevante, permitiendo que los

representantes identifiquen y prioricen las necesidades que no han podido ser satisfechas de manera individual y así, desde un ámbito global puedan dar respuesta a la penuria de sus comunidades.

CATEGORIZACIÓN REGION SUR ORIENTE DEL TOLIMA		
Municipio	Población DANE	Categoría
GUAMO	31.866	6
ALPUJARRA	4.963	6
DOLORES	7.923	6
PRADO	7.607	6
SUAREZ	4.553	6
SALDAÑA	14.329	6
PURIFICACION	29.539	6

Tabla 1. Categorización Región Sur Oriente del Tolima. Autoría propia.

De acuerdo a lo anterior, para lograr un desarrollo regional se requiere que los entes territoriales, se alíen bajo una figura de asociatividad, que como lo define el Departamento Nacional de Planeación (DNP) es el “mecanismo eficaz y eficiente, en términos de prestación de servicios, en aquellos casos en los que los municipios no cuentan con los recursos presupuestales o con la capacidad suficiente para hacerlo por sí mismos. Para suplir estas deficiencias la Ley 136 de 1994 establece que “dos o más municipios de uno o más departamentos podrán asociarse para organizar conjuntamente, la prestación de servicios públicos, la ejecución de obras o el cumplimiento de funciones administrativas, procurando eficiencia y eficacia en los mismos, así como en el desarrollo integral de sus territorios y colaborar mutuamente en la ejecución de obras públicas”. (DNP, 2014)

Seguidamente vale la pena mencionar que entre los procesos asociativos establecidos en Colombia mediante la Ley 1454 de 2011 la región Sur Oriente del Tolima tiene entre sus

opciones la creación de una asociación de municipios - AM o la creación de una provincia administrativa y de planificación – PAP, estos dos tipos de esquemas aunque persiguen el mismo fin, que es el desarrollo territorial, se diferencian en que para crear una asociación de municipios se requiere de la unión de dos o más municipios que identifiquen una problemática común y acuerdan una coalición para darle solución, mientras que la provincia administrativa y de planificación, requiere la unión de dos o más municipios que pertenezcan a un mismo departamento y que sea geográficamente contiguos.

Para efectos de generar el desarrollo regional las asociaciones de municipios o provincias conformadas legalmente, se les permite promover economías de escala las cuales se materializan mediante la figura de los contratos plan enmarcados en las Leyes 1450 y 1454 de 2011, “Un Contrato Plan es un mecanismo que permite la focalización sectorial de inversiones y cerrar brechas en los territorios”. (BELTRAN, 2018), los Contrato Plan tiene como objetivo la concertación de esfuerzos estatales para la planeación integral del desarrollo territorial, con la definición de estrategias a mediano y largo plazo, las cuales se adelantan mediante la ejecución de proyectos y programas de desarrollo entre diferentes niveles de gobierno, en otras palabras, los contratos plan permite articular esfuerzos y recursos de las diferentes entidades nacionales, regionales, departamentales y municipales en beneficio del desarrollo territorial.

Finalmente, se puede establecer bajo el concepto contextual anteriormente expuesto, que los esquemas asociativos son una herramienta que pretende optimizar la gerencia de la administración pública, por un lado, fortalece a las regiones para que sea autosostenible y por

otro lado genera espacios de integración entre los entes territoriales y la nación lo que permite una articulación de objetivos para la construcción de desarrollo armónico en el país.

2. Marco Teórico

La constitución de 1991, en su artículo 286, atribuyo el carácter de entes territoriales a los departamentos, municipios, distritos y territorios indígenas, los cuales cuentan con autonomía política, esto es, la capacidad de elegir a sus gobernantes, con la facultad de organizar los servicios públicos, la administración de los bienes, autonomía fiscal, adelantar obras que generen el progreso local, promover la participación comunitaria y mejorar el nivel de vida de sus habitantes, así mismo, la Ley de Ordenamiento Territorial pretende que estos entes territoriales aporten bajo el carácter de entes administrativos al desarrollo territorial de las regiones, como instrumento de cooperación para llevar a cabo, mejor prestación de servicios, la optimización de los recursos disponibles, aprovechamiento productivo, recuperación y conservación de reservas naturales, manejo adecuado de residuos, integración de las entidades territoriales, la planificación del desarrollo territorial, entre otras necesidades que se puedan identificar, y de esta manera, gestionar los recursos que no se han logrado jalonear de manera individual y que muy posiblemente si se logre bajo un perspectiva regional.

Es así, que bajo el liderazgo de los representantes legales de cada municipio está la tarea de promover los espacios de una nueva cultura de trabajo, la cual se da por medio de la asociatividad, que como lo definió la directora del Departamento Nacional de Planeación para el año 2014 "La asociatividad es una oportunidad para todos los entes territoriales, pero en especial para los pequeños municipios que podrán aunar esfuerzos y juntar sus recursos para dar solución a problemas comunes de forma más eficiente" (DNP, 2014)

Sin embargo, las entidades territoriales no han aprovechado esta figura como estrategia administrativa, a pesar de que a lo largo del tiempo estos esquemas han funcionado en el país concurre cierta apatía, puesto que existen muchas dudas frente a su conformación y funcionamiento. Es por ello, que se hace necesario traer a la investigación el resultado que ha dado la implementación de estos esquemas en los distintos escenarios de Colombia.

2.1. Esquemas Asociativos Activos en Colombia

En Colombia, el tema de los esquemas asociativos no es nuevo, en tanto, en el departamento de Cundinamarca se encuentra la Asociación de Municipios de Sabana Centro, ASOCENTRO, el cual fue creado el 28 de noviembre de 1990, con el objetivo de impulsar la solidaridad regional de los municipios, en aras de buscar y aunar esfuerzos y recursos, para prestación conjunta de los servicios públicos, obras de desarrollo y fomento a los habitantes. (ASOCENTRO, 2019)

En la actualidad, ASOCENTRO está dedicada a la formulación, gestión y desarrollo de proyectos regionales, ejecución de importantes obras de impulso y progreso municipal, prestación eficiente de bienes, servicios y productos, capacitación y fortalecimiento administrativo de los servidores públicos de la región; ejecución de programas y proyectos en los municipios asociados, apoyo con frentes de trabajo que en la actualidad son tres a fin de brindar mayor cobertura y cubrimiento a los asociados. (ASOCENTRO, 2019)

Así mismo, ASOCENTRO se proyecta como la asociación de municipios más productiva del país, trabajando desde las líneas de acción ambiental, económica, social y de infraestructura, espera poder seguir brindando a sus asociados una mano aliada para el desarrollo regional. (ASOCENTRO, 2019)

De acuerdo con lo anterior se puede evidenciar que esta asociación se ha fortalecido su gestión administrativa, con el trabajo conjunto y que durante muchos años ha mantenido ese espíritu de cooperación, donde se han beneficiado los habitantes con servicios públicos y atenciones oportunas a sus necesidades.

De igual manera, en Norte de Santander se encuentra La Asociación de Municipios del Catatumbo, provincia de Ocaña y sur del Cesar ASOMUNICIPIOS, es una entidad administrativa de derecho público, personería jurídica independiente, con patrimonio propio y regido por sus propios estatutos. Sus órganos de dirección y administración de acuerdo con el organigrama son la Asamblea General, Junta Administradora y Dirección Ejecutiva, quienes articulan sus funciones y trabajo desde enero 30 de 1993 para el fortalecimiento de la asociación y de los municipios de la región. Su misión es liderar procesos de desarrollo de la Subregión del Catatumbo, provincia de Ocaña y sur del Cesar, mediante la gestión e implementación de proyectos y procesos, prestación de servicios colectivos, articulación de las políticas públicas de todo orden; logrando una mayor competitividad en capacidad, eficiencia y eficacia administrativa de los municipios asociados, con el fin de promover la integración regional a través de la ejecución de proyectos de inversión, prestación conjunta de servicios públicos, sociales, administrativos y financieros. (ASOMUNICIPIOS, s.f)

Es así, que ASOMUNICIPIOS orienta sus acciones a través de las cuatro unidades de gestión, tales como el Centro Provincial de Gestión Agroempresarial y Desarrollo Rural, (según Decreto 2980, de septiembre 15 de 2004 y normas reglamentarias), la Unidad de Gestión en proyectos, ejecución de obras y servicios públicos, la Unidad de planificación, desarrollo institucional y gestión del desarrollo del territorio y la Unidad de Gestión ambiental, cultural, de recreación y programas sociales, encargados de la coordinación, organización, gestión de proyectos, negocios, planes generales de asistencia técnica rural y formulación de encadenamientos productivos que faciliten el acceso a las entidades financieras, al capital de riesgo y a los instrumentos de política del Estado. En la actualidad la Junta Administradora está integrada por los alcaldes de los municipios de Teorama, Ocaña, Río de Oro, La Esperanza y presidida por el alcalde de Convención. La Asociación de Municipios es dirigida por el Mg. Emiro Cañizares Plata. Tiene como objetivo: Desarrollo y Planeación de la Región comprendida por los Municipios Asociados, así como la programación, financiación, ejecución y Administración de obras, Gestión de proyectos de impacto social Y Generación de procesos colectivos. (ASOMUNICIPIOS, s.f)

También en el Departamento del Tolima se puede evidenciar las intenciones de algunos municipios en hacer parte de estos esquemas asociativos donde se encuentran en la etapa preliminar que es la conformación legal, encontramos en la región norte, la Asociación de Municipios del Norte del Tolima integrados por los municipios de: Lérída, Murillo, Falan, Santa Isabel, Palocabildo, Líbano, Herveo, Villahermosa, Armero –Guayabal, Mariquita, Fresno y Casabianca, quienes para el año 2018 se constituyeron legalmente como asociación

con la que esperan adelantar proyectos que beneficien la educación, el turismo, la agricultura y otros sectores que lo requieran.

Por otro lado, se encuentra la Asociación de Municipios del Centro del Tolima (Asocentro) integrada por los municipios de: Ibagué, Alvarado, Piedras, Anzoátegui, Coello, Valle de San Juan, San Luis, Cajamarca, Flandes, Ambalema y Venadillo.

Dentro de los retos que tiene la Asociación de Municipios del Centro del Tolima está la aprobación del contrato plan en el que se apuesta a la aprobación de cinco proyectos por municipio, enmarcados en siete apuestas regionales.

Igualmente, la consolidación de un territorio sostenible, competitivo y en paz; además de la gestión de recursos nacionales e internacionales; y la articulación de esfuerzos para garantizar el agua y la seguridad alimentaria en el territorio. (IBAGUÉ, 2017)

Lo anterior, es una pequeña muestra del gran número de asociaciones que se han creado en el sector público con fines de desarrollo regional y que han sido el piloto para animar a otras entidades a asumir el trabajo conjunto entre entidades territoriales.

2.2. Logros De Los Esquemas Asociativos En Colombia

Como se pudo evidenciar en el apartado anterior, los esquemas asociativos han generado espacios de desarrollo regional, que han permitido a las asociaciones de municipios ya conformadas, adelantar proyectos de desarrollo que dan respuesta oportuna a la prestación

de servicios, mejorando la calidad de vida de los habitantes de sus regiones, entre los logros más importantes de algunas asociaciones de municipios se encuentran:

- Municipios Asociados del Oriente Antioqueño (MASORA)

Dentro de su portafolio de servicios se incluye entre otros; el proceso de planeación subregional con productos concretos como un sistema de información geográfico georreferenciado en plataforma ARC MAP 8.1, con toda la cartografía PBOT municipal y subregional, con cruce de los sistemas catastrales y ambientales, con información estructurada a nivel de predio. Así mismo, la capacitación en temas de planeación, jurídicos y sociales, también, prestan servicio de asesoría jurídica y representación judicial a los alcaldes y dependencias municipales. (AUTOR DESCONOCIDO, 2013)

- Municipios Asociados del Urabá Antioqueño (MADU)

Dentro del proceso de gestión, se pueden destacar los siguientes logros; consecución de 2'000.000.000 (dos mil millones de pesos) para el dragado de las bocas del río Atrato, también, la consecución de recursos para el acueducto por gravedad del municipio de Carepa. (AUTOR DESCONOCIDO, 2013)

- Asociación de Industriales y Residentes del Occidente de la Sabana (ASOCCIDENTE)

Gran parte de su gestión se ha concentrado en la materialización de importantes proyectos de infraestructura para su región, como lo son; la terminación de la vía al mar, así mismo, la construcción túnel de occidente puerto de Urabá, también, la construcción Represa

Pescadero Ituango (nación, departamentos, municipio, sector privado, comunidades)

(AUTOR DESCONOCIDO, 2013)

- Asociación de Municipios del Norte Antioqueño (AMUNORTE ANTIOQUEÑO)

Uno de sus más importantes proyectos es la recuperación de las áreas de regulación hídrica de la subregión norte de Antioquia, por medio de la reforestación de 6.000 hectáreas con guadua y otras especies vegetales (AUTOR DESCONOCIDO, 2013)

- Asociación de Municipios del Alto Patía (ASOPATIA)

La negociación del movimiento social de la Cuenca del Patía con el gobierno nacional en el año de 1996 en donde la presentación de propuestas regionales y el trabajo mancomunado de líderes, organizaciones sociales y administraciones municipales permitió la consecución de proyectos y financiamiento de obras de la región, como actores, se constituyeron los líderes de la región, concejales, alcaldes y administraciones municipales, que con el trabajo mancomunado dieron respuesta a los requerimientos nacionales, así mismo, dieron seguimiento continuo a los proyectos ante la Comisión Nacional de Regalías, logrando la viabilizar de algunos de ellos, en desarrollo de estas actividades, de igual manera se adelantó el proyecto denominado aulas de bilingüismo, o aulas de nuevas tecnologías, siete (7) aulas cuya inversión supero los 700 millones, estas aulas permiten mejorar la calidad educativa articulando el aprendizaje de otros idiomas con la tecnología e informática, que al integrar esta metodología capta de mejor manera la atención y por ende garantiza el aprendizaje de los estudiantes . (AUTOR DESCONOCIDO, 2013)

- Asociación de Municipios del Sur del Cauca (AMSURC)

Dentro de su amplio portafolio de servicios, se reconocen las siguientes actividades en las cuales ha incursionado con éxito: identificación, formulación y presentación de proyectos para los municipios socios y la consecución de recursos para su ejecución, también, lograron asesorar de 23 municipios del departamento por el exceso de cobro en el alumbrado público de parte de la Electrificadora que presta este servicio en el departamento, por otro lado la asesoría jurídica a los municipios en el manejo y control de aproximadamente 95% de los casos que se les presentan, de igual manera, lograron el ahorro a los municipios socios del pago de indemnizaciones costos por demandas laborales, también, se categoriza como modelo de gestión y transparencia en el departamento del Cauca y como facilitadora para los alcaldes y administraciones municipales en actividades propias del quehacer diario de los municipios (AUTOR DESCONOCIDO, 2013)

2.3. Marco Legal Esquemas Asociativo

Para la concertación de un esquema asociativo para la región Sur Oriente del Tolima, se hace necesario tener claro el marco normativo que rige a la Asociación de Municipios y las provincias como entes administrativos, las cuales se encuentran señaladas en las siguientes normas:

- ✓ Ley 136 de 1994 por la cual se dictan normas tendientes a modernizar la organización y el funcionamiento de los municipios
- ✓ Ley 1454 de 2011 por medio de la cual se dictan normas orgánicas sobre ordenamiento territorial y se modifican otras disposiciones.

✓ Decreto 2980 de 2004 por el cual se reglamenta parcialmente la Ley 607 de 2000, en lo relativo a la asociación de municipios para la prestación del servicio público obligatorio de asistencia técnica directa rural. Mediante la creación de centros provinciales de gestión agroempresarial y se dictan otras.

PROVINCIAS ADMINISTRATIVAS Y DE PLANIFICACION -PAP-	
Regulación normativa	Ley Orgánica 1454 de 2011, Art. 16.
Definición	Las PAP constituyen un esquema asociativo territorial integrado por dos o más municipios geográficamente contiguos de un mismo departamento, que pueden ser creadas por los departamentos mediante Ordenanza para la definición de políticas y modos de gestión regional y subregional.
Objetivos	Las provincias se constituyen en virtud de propósitos departamentales referidos al ámbito subregional que tienen que ver con la organización institucional para: <input type="checkbox"/> Gestión ambiental. El ordenamiento ambiental del territorio hace parte junto a la política ambiental, de la gestión ambiental y se constituye en herramienta fundamental para la planificación del territorio. En este sentido, las provincias cobran relevancia al ser una instancia articuladora para estructurar programas y proyectos de interés común (departamentales, locales y de las autoridades ambientales) y para articular visiones de desarrollo locales y subregionales, en torno al manejo de cuencas, ecosistemas estratégicos y gestión del recurso hídrico ³³ . <input type="checkbox"/> Organizar la prestación de servicios públicos mediante la vinculación de Agencias de Desarrollo Local, consorcios, redes de prestación de servicios, o asociaciones de municipios que permitan la generación de economías de escala y mayor eficiencia en la prestación de servicios. <input type="checkbox"/> Ejecución de obras de ámbito regional: construcción de obras públicas de carácter regional, que constituyen infraestructuras articuladoras con impacto supramunicipal con impacto sobre el territorio departamental, los principales centros urbanos y regionales e incluso sobre los departamentos contiguos.
Requisitos para su conformación	Para la constitución de una PAP se requiere de una ordenanza de la Asamblea departamental que autorice su constitución. Previamente se requiere de una solicitud presentada por el Gobernador, los alcaldes municipales del mismo departamento o del 10% de los ciudadanos de estos municipios.

Tabla 2. Provincias administrativas y de planificación – PAP en el que se indica la regulación normativa, definición, objetivos, requisitos para su conformación. Adaptado de “Definición Legal y Funcional de los Esquemas Asociativos de Entidades Territoriales en Colombia” pág., 32

ASOCIACION DE MUNICIPIOS -AM-	
Regulación normativa	Ley 136 de 1994 y Ley Orgánica 1454 de 2011, Art. 14.
Definición	La Asociación de Municipios es una asociación voluntaria de dos ó más municipios conformada con un propósito común de desarrollo previamente identificado por los integrantes.
Objetivos	<p>Una Asociación de Municipios se constituye en virtud de un acuerdo de voluntades con objetivos como: <input type="checkbox"/> Prestación de servicios públicos: tales como acueducto, alcantarillado, electrificación, recolección y disposición de basuras, gestión de centros o puestos de salud en red, gestión y dotación de escuelas (TIC), gestión para el mantenimiento, rehabilitación y construcción de vías secundarias y terciarias, asistencia técnica agropecuaria, entre otros. <input type="checkbox"/> Ejecución de obras: construcción de obras públicas que por su complejidad, impliquen altos costos, pero que generen utilidad común, sean de carácter supramunicipal y puedan ejecutarse con mayor economía y eficiencia por vía asociativa. La Asociación de Municipios puede gestionar la realización de estudios y procesos de contratación para la ejecución e interventoría de obras con entidades públicas, privadas o comunitarias. Generar espacios para la concertación, discusión, coordinación, ejecución y evaluación de proyectos de alcance regional. <input type="checkbox"/> Ejercicio de competencias: la Asociación de Municipios constituye una figura a través de la cual pueden ejercerse competencias municipales de manera conjunta, integrando o articulando los respectivos planes de desarrollo municipal en un modelo de planificación integral conjunto.</p> <p><input type="checkbox"/> Promoción del desarrollo local: la Asociación de Municipios puede participar en los procesos y ejercicios de planificación e integración regional para la identificación de los potenciales y limitaciones territoriales, así como en la organización de actores, el establecimiento de objetivos comunes de desarrollo, y la gestión ante otros niveles de gobierno de programas sectoriales de impacto territorial (por ejemplo fomento productivo y empresarial, comercialización rural etc.)</p>
Requisitos para su conformación	<p>Para la constitución de una Asociación de Municipios se requiere que los municipios sigan el procedimiento dispuesto por la Ley 136 de 1994 que les permite hacer parte de una o varias asociaciones que atiendan diferentes objetivos. <input type="checkbox"/> De manera general, una vez hecha expresa la intención y voluntad asociativa por parte de los Alcaldes de dos o más municipios, pertenecientes a uno o más departamentos, los aspectos a tener en cuenta para la conformación de una AM son los siguientes: <input type="checkbox"/> Identificar problemáticas comunes, la cual se constituye en el objeto de la asociación. <input type="checkbox"/> Hacer expresa la voluntad de las entidades territoriales de asociarse. <input type="checkbox"/> La autorización de los Concejos municipales al respectivo Alcalde, para suscribir el convenio de asociación o contrato plan de conformación de la AM. <input type="checkbox"/> Es pertinente destacar que la personería jurídica de la asociación se adquiere una vez se ha suscrito el convenio asociativo por parte de los representantes legales de los municipios asociados, se hayan aprobado los estatutos y se haya realizado la publicación del convenio y los estatutos. En tal sentido, la Asociación de Municipios, como entidades administrativas de derecho público, no necesitan reconocimiento expreso de la personería jurídica por parte de una autoridad diferente a los Concejos Municipales, quienes autorizan la constitución de la misma.</p>

Tabla 3. Asociación de Municipios –AM en el que se indica la regulación normativa, definición, objetivos, requisitos para su conformación. Adaptado de “Definición Legal y Funcional de los Esquemas Asociativos de Entidades Territoriales en Colombia” pág. 30, 31.

Continuando con la normatividad que se debe tener en cuenta en los esquemas asociativos, es importante mencionar en este apartado las prohibiciones que tiene la conformación de éstos los esquemas:

- No podrán constituir circunscripción electoral especial dentro de la División Político-Administrativa Territorial del país.
- No generaran cargos ni al Presupuesto General de la Nación, ni al Sistema General de Participaciones, ni el Sistema General de Regalías. (MINISTERIO DEL INTERIOR, s.f)

De igual manera, como anexo a este trabajo de investigación se aporta el listado de la normatividad que rige a los esquemas asociativos en cuanto a la naturaleza, la conformación, las facultades, los actos legales, las competencias sectoriales y otros aspectos. (Anexo 1)

2.4. Características Técnicas De Los Esquemas Asociativos

Siendo importante, para la región Sur Oriente del Tolima identificar los requisitos necesarios para analizar la viabilidad de los esquemas asociativos como instrumento de desarrollo regional, se debe tener en cuenta ciertas característica que se deben cumplir para que las asociaciones cumplan con su fin esencial.

Según Bustamante (2006), los requisitos que se deben cumplir para crear una asociación de municipios son los siguientes:

- Cierta homogeneidad geográfica y ambiental
- Identidad socio económica y cultural

- Facilidades de comunicación entre los diferentes municipios que la integrarían y cercanía física

- Condiciones administrativas y categorías similares
- Voluntad política expresa de los gobernantes y respaldo social
- Que se realice previamente un estudio que demuestre las ventajas de la asociación en torno a los asuntos que originan la iniciativa. Es decir, que se pruebe la viabilidad de la prestación conjunta de servicios, de la ejecución mancomunada de proyectos o del ejercicio asociativo de ciertas funciones administrativas.

- Que estén debidamente establecidos los propósitos del esfuerzo asociativo. En otros términos, que no haya más asociaciones de propósito indefinido o general. Esto implicaría la existencia de un marco legal que establezca con claridad las funciones posibles y que en los estatutos cada potencial de asociación escoja y precise a qué se va a dedicar.

- Que se establezca un procedimiento propio de la democracia participativa, que garantice la apropiación por parte de la ciudadanía del proceso de integración y que obligue a los elegidos popularmente a respetar el mandato de asociatividad originado en la voluntad popular.

- Que la continuidad y la coherencia en el esfuerzo asociativo se soporte en los procedimientos propios de la planificación participativa.

- Que se identifiquen claramente las fuentes y los montos mínimos de los recursos de que dispondría la asociación y el mecanismo a través del cual se transferirían.

Por otro lado, el Departamento Nacional de Planeación - DNP, recomienda los criterios que deben tenerse en cuenta para adelantar los procesos de asociatividad enunciados a continuación:

- Conservación de biodiversidad para el bienestar humano
- Equidad territorial.
- Responsabilidad territorial.
- Política común de corte interjurisdiccional.
- Perspectiva global para el desarrollo.
- Planeación estratégica de la asociación para el desarrollo territorial

La eficacia política y territorial, en la concepción y aplicación de los criterios mencionados, estará influenciada por los siguientes niveles:

- Nivel social
- Nivel Técnico
- Nivel instrumental u operativo (Departamento Nacional de Planeacion, 2013)

2.5. Características Administrativas de los Esquemas Asociativos

Cuando se conforman los esquemas asociativos los integrantes de estos, pasan de ser entes territoriales a formar una entidad administrativa, lo que conlleva a nuevas responsabilidades y estrategias gerenciales, según Bustamante (2006), las nuevas responsabilidades a las que se afrontan los entes administrativos son las siguientes:

- Elaborar la planeación integral de la “región” conformada por los asociados, la cual debe articular la planeación municipal con la departamental y la nacional.
- Realizar los estudios de las obras y servicios públicos de interés “regional” que son de imperativo cumplimiento para los municipios asociados.

- Decidir cuáles servicios u obras deben ser retribuidos por los beneficiarios directos y, si es del caso, financiarlos a través de la Contribución de Valorización, para lo cual deben expedir sus propios estatutos de valorización, liquidar la cuantía y establecer la forma de pago.

- Promover obras de fomento municipal que beneficien a los asociados y procurar su realización y explotación en forma colectiva. Ejecutar u ordenar la ejecución de las obras proyectadas.

- Celebrar contratos y negociar los empréstitos necesarios.
- Fomentar el desarrollo económico.
- Orientar la tecnificación de las administraciones municipales.
- Coordinar, mediante planes reguladores, el desarrollo urbano de los municipios asociados.
- Elaborar y adoptar el presupuesto, hacer aportes a sociedades y compañías que se creen para la realización de los objetivos propuestos. (BUSTAMANTE, 2006)

Otros aspectos administrativos que se deben tener en cuenta en la conformación de los esquemas asociativos están citados en la Ley 136 de 1994, en sus artículos 151 y 152 respectivamente, así: Los municipios asociados podrán formar a la vez parte de otras asociaciones que atiendan diferentes asuntos. En cambio, los municipios asociados no podrán prestar separadamente los servicios o funciones encomendados a la asociación (Ley 136 de 1994)

Los municipios no pierden ni comprometen su autonomía física, política o administrativa por afiliarse o pertenecer a una asociación; sin embargo, todo municipio asociado está obligado a cumplir sus estatutos y demás reglamentos que la asociación le

otorgue y a acatar las decisiones que adopten sus directivas para el cabal cumplimiento de sus fines. (Art. 152, Ley 136 de 1994)

2.6. Características Financieras de los Esquemas Asociativos

Tal vez, uno de los puntos que ocasiona gran incertidumbre en cuanto a los esquemas asociativos, es la parte financiera, sin embargo, es este mismo, el que le da sentido a los esquemas asociativos, si los recursos no fueran limitados sencillamente no existiría la razón de crear estos instrumentos, ya que cada ente territorial, contaría con los medios para llevar a cabo los proyectos de desarrollo en sus territorios, es así, que los esquemas asociativos pretenden que los entes territoriales reconozcan la necesidad, de trabajar mancomunadamente, no solo porque se busque garantizar el desarrollo regional sino que también busca integrar gestiones administrativas eficientes con el ánimo de estructurar y fortalecer las áreas de desarrollo regional.

Es así, que el Gobierno nacional impulsando la creación de estos esquemas a consagrado lo siguiente:

- Crear el “Fondo de Ciencia, Tecnología e Innovación (FCT&I)” con una destinación del 10% de las regalías para la financiación de proyectos regionales de inversión de ciencia y tecnología acordados entre el Gobierno nacional y las entidades territoriales, y entre ellas mismas.
- Ley 1454 de 2011, artículo 19. Regiones de Planificación y Gestión. (...) Las Regiones de Planificación y Gestión serán los mecanismos encargados de planear y ejecutar la designación de los recursos del Fondo de Desarrollo Regional (FDR) “Acto legislativo 05 de

18 de julio de 2011, por el cual se constituye el sistema general de regalías, se modifican los artículos 360 y 361 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones sobre el régimen de regalías”.

- Acto legislativo 05 de 18 de julio de 2011, por el cual se constituye el sistema general de regalías, se modifican los artículos 360 y 361 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones sobre el régimen de regalías”.

- Ley 1454 de 2011, artículo 35. Fondo de Compensación Regional (FCR) (...) servirá como un mecanismo de generación de equidad y reducción de la pobreza entre las entidades territoriales del país, el cual tendrá como finalidad la financiación de proyectos en las zonas de inversión especial para superar la pobreza.

- Artículo 321 de la Constitución Nacional (...) párrafo 5o “El departamento y los municipios aportarán a las provincias el porcentaje de sus ingresos corrientes que determinen la asamblea y los concejos respectivos.

- Ley 1454 de 2011, artículo 18 Contratos Plan (MINISTERIO DEL INTERIOR, s.f)

2.7. Recursos

Toda organización requiere de ciertos recursos, para cumplir con sus obligaciones administrativas, del mismo modo los esquemas asociativos, requieren del aporte de recursos de cada uno de sus socios para poder funcionar eficientemente, los recursos son los siguientes:

- Humanos: Es el trabajo en equipo que aporta el conjunto de los servidores, empleados o colaboradores (Entidades del Estado).

- **Técnicos:** los medios físicos y concretos, los bienes tangibles con los que se puede contar para conseguir el objetivo común.
- **Tecnológicos:** Permiten la integración de tecnologías e innovaciones, facilitando una gestión del conocimiento, para contribuir en forma considerable a la satisfacción de las necesidades prioritarias y de capacitación y desarrollo de recursos humanos, así como al desarrollo de las necesidades de investigación en beneficio de un sector.
- **Financieros:** Incentivos del Gobierno, recursos propios, recursos del sector privado, cooperación internacional, entre otros. (MINISTERIO DEL INTERIOR, s.f)

2.8. Estructura Organizacional de las asociaciones de Municipios

De acuerdo a lo emanado en el artículo 153 de la Ley 136 de 1994, las Asociaciones de Municipios podrán tener los siguientes órganos de administración:

✓ **Asamblea General de Socios:** La Asamblea General de Socios es la máxima autoridad de la asociación, la que debe estar integrada por los municipios asociados quienes son representados por el presidente del Concejo Municipal, el alcalde y el Personero Municipal.

✓ **Junta Administradora:** Es la encargada de ejercer la dirección administrativa de la Asociación, sin exceder las funciones privativas de la Asamblea de socios.

Las delegaciones municipales postularán y la Asamblea elegirá a los miembros de la Junta Administradora que será nombrada en Asamblea General de la Asociación.

La Junta se integrará de acuerdo a las disposiciones que señalen los estatutos de funcionamiento de la Asociación de Municipios. En cuanto al estatuto de sus integrantes será el referente al de los concejales.

El ejercicio de la función de miembro de la junta directiva de una Asociación de Municipios, por parte de quien sea a la vez Concejal Municipal, será gratuito, pero quienes en tal caso residan en lugar distinto al domicilio de la Asociación, tendrán derecho a viáticos durante los días en que haya de reunirse la Junta. (LEY 1 DE 1975, ART. 14).

Las disposiciones sobre organización y funcionamiento de los Concejos Municipales y las referentes a los concejales les serán aplicables, en lo pertinente, a las juntas directivas de las Asociaciones de Municipios y a sus integrantes. (LEY 1 DE 1975, ART. 15).

✓ **Director Ejecutivo:** Es el representante legal de la Asociación, es nombrado por la Junta Administradora. Será reemplazado en sus faltas absolutas, temporales o accidentales por el funcionario que la esta designe.

Globalmente sus funciones se pueden integrar en cuatro labores fundamentales

- a) Representar a la Asociación.
- b) Dirigir, coordinar y velar por el cumplimiento de las funciones y la prestación de los servicios a cargo de la asociación.
- c) Cumplir y hacer cumplir los acuerdos de la Asamblea general y de la Junta Administradora.

d) Presentar proyectos para el funcionamiento de la asociación.

Los estatutos de la asociación ampliarán estas funciones y necesariamente tendrán que:

a) Suscribir como su representante legal, todos los actos y contratos que se celebren.

b) Preparar y elaborar el presupuesto de la Asociación, debiendo someterlo a la aprobación de la Junta Administradora y

c) Nombrar todo el personal que requiera la entidad, a excepción de aquellos cargos que por estatutos se reserven a la Junta. (República P. d., Decreto 1930, 1979)

3.0. Marco Geográfico:

Colombia es una República unitaria, que está conformada por 32 departamentos, estos a su vez se conforman por municipios los cuales forman provincias de acuerdo a su cercanía geográfica, para el caso del departamento del Tolima existen seis provincias: Ibagué, Nevados, Norte, Sur, oriente y sur oriente; siendo esta última nuestro objeto de investigación.

La provincia Sur Oriente del Tolima está conformada por los Municipios de: Alpujarra, Dolores, Prado, Purificación, Saldaña, Guamo y Suarez.

4.0. Conclusiones

La gestión pública ha ido evolucionando tras el paso del tiempo y esta evolución ha traído consigo cambios administrativos que buscan garantizar la eficiencia de los recursos públicos y el desempeño de sus servidores. Teniendo en cuenta los fines del Estado, se han implementado estrategias que favorecen la consecución de recursos por medio de alianzas y el trabajo en equipo y buscan fortalecer el desarrollo de las regiones en pro del bienestar de sus habitantes.

Es así, que los esquemas asociativos se presentan como instrumento para la planeación y ejecución de proyectos de desarrollo mediante el trabajo mancomunado de las entidades territoriales, exigiendo que las intervenciones dadas mediante estas figuras tengan un impacto regional, que contribuya al desarrollo de la región.

Durante el desarrollo del trabajo, se evidencio que en Colombia estos esquemas han dado resultado mediante la figura de asociación de municipios, generando grandes logros a sus regiones, no solo con proyectos de desarrollo, sino también, fortaleciendo los procesos administrativos como entidades territoriales, es preciso mencionar, que en muchas regiones estos esquemas no se han conformado, porque no se cuentan con canales suficientes de información, si bien es cierto la Ley 1554 de 2011, emana todo lo relacionado con ordenamiento territorial, hay un vacío en cuanto la información que requiere cada uno de los esquemas que propone dicha Ley, puesto que se habla de un esquema asociativo en figura de provincia y a la hora de buscar información, solo se encuentra las pautas de conformación y los requisitos previos a esto, pero luego de conformadas no se encuentra una ruta a seguir.

Si bien es cierto, la región sur oriente del Tolima cumple con los requisitos exigidos en las figuras asociativas, de acuerdo a la información recolectada para el desarrollo de este trabajo, el esquema asociativo que se recomendaría para que estos esquemas funcionen de acuerdo a lo que la ley espera, sería el de Asociación de Municipios, permitiendo desde este escenario, dar solución a las problemáticas individuales de cada municipio dentro del enfoque regional en los diferentes sectores sociales de la zona, garantizando la mejora en la prestación de servicios públicos y fortaleciendo el trabajo en equipo para fortalecer el desarrollo territorial.

Por otro lado, las ventajas que tienen estos esquemas para jalonear recursos ante las entidades nacionales hacen esta figura viable económicamente para las sociedades de municipios que surjan de la Región Sur Oriente del Tolima, así mismo, esta región cumple con los requisitos técnicos, financieros y administrativos para su conformación y puesta en marcha.

Ahora bien, teniendo en cuenta que se aproximan los cambios de administración, es importante lograr impulsar estas figuras asociativas desde el inicio de estos gobiernos, para que así se fortalezcan las bases que requieren estos procesos, en su etapa de iniciación y se logre establecer un eficiente ritmo de trabajo, a pesar de que ya se cuenta con un acuerdo de voluntades es imperante un encuentro de los nuevos mandatarios para que reafirmen su intención de hacer parte de estos esquemas y se continúe el proceso de conformación y puesta en marcha. (Anexo 2 y 3).

De igual manera a esta monografía se anexan, una ruta del proceso que se debe llevar a cabo para el adelanto y desarrollo del proceso, también, una matriz de verificación de requisitos la cual, a medida que se va desarrollando el proceso permite identificar si se va dando el cumplimiento o no del mismo. (Anexo 4 y 5)

Finalmente, se puede concluir que los esquemas asociativos están formando parte de las nuevas estrategias administrativas en el sector público y que de acuerdo con lo evidenciado en la investigación uno de sus objetivos principales es cerrar las brechas de desigualdad en las Regiones, buscando equidad, eficiencia, celeridad, en los procesos administrativos y en las gestiones adelantadas por sus gobernantes.

5.0. Referencias Bibliográficas

Asociación de Municipios de Sabana Centro, Portal web: Página principal. Colombia.

Recuperado de <http://asocentro.com>

Asociación de Municipios del Catatumbo Provincia de Ocaña y sur del Cesar, Portal web:

ASOMUNICIPIOS: Inicio, Asociación. Colombia. Recuperado de

<https://asomunicipios.gov.co/asociacion/>

Autor Desconocido, Portal web: Entidad Pública. Colombia recuperado de

<http://entidadpublica.co/wp-content/uploads/2013/06/1aasociacionmpios.pdf>

Autoridad Territorial, Ministerio de Interior. Portal web, familiar, documentos, ABC de los esquemas asociativos. Colombia. Pág. 6, 7, 12. Recuperado de

<file:///C:/Users/FAMILIAR/Documents/Cartilla%20ABC%20de%20los%20Esquemas%20Asociativos%20-%20Ministerio%20de%20Interior.pdf>

Centro de Estudios en Planificación, Políticas Públicas e Investigación Ambiental, (2014 -

2015) Portal web: CEPPIA: Herramientas, Herramientas A, Asociación de

Municipios. Pág. 31, 32. Colombia. Recuperado de

<http://www.ceppia.com.co/Herramientas/Herramientas/A-asociacio-n-mpios.pdf>

Departamento Nacional de Planeación, (2013), Portal Web: Definición legal y funcional de

los esquemas asociativos de entidades territoriales en Colombia, Pág. 14, 15,16.

Colombia. Recuperado de

<https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Esquemas%20Asociatividad.%2012%20feb%202013.pdf>

Departamento Nacional de Planeación, (2014). Portal web DNP: Atención al ciudadano,

Glosario. Pág. A. Colombia. Recuperado de <https://www.dnp.gov.co/atencion-al-ciudadano/glosario/Paginas/A.aspx>

Sergio Bustamante, (2006), Portal Web: Federación Colombiana de Municipios: contenido,

2016,12, asociatividad municipal. Pág. 13, 14, 19. Colombia. Recuperado de <https://www.fcm.org.co/wp-content/uploads/2016/12/Asociatividad-Municipal.pdf>

6. Bibliografía Complementaria

Colombia. Congreso de la Republica. Ley 136 (2, junio, de 1994). Por la cual se dictan normas tendientes a modernizar la organización y el funcionamiento de los municipios. Artículo 151, 152, 153. Secretaria del Senado Recuperado de http://www.secretariasenado.gov.co/senado/basedoc/ley_0136_1994.html

Colombia. Congreso de la Republica. Ley 1 (10, enero, de 1975). Por la cual se reglamenta el inciso 3 del Artículo 198 de la Constitución Nacional, sobre asociaciones de municipios. Artículo 14, 15. Juriscol Recuperado de <http://www.suin-juriscol.gov.co/viewDocument.asp?id=1556186>

Colombia. Presidencia de la República. Decreto 1390. (06, Julio, 1976). Por el cual se reglamenta la Ley 1ª de 10 de enero de 1975. Diario Oficial Recuperado de <http://www.suin-juriscol.gov.co/viewDocument.asp?id=1278231>

Colombia. Congreso de la República. Ley 80. (28, Octubre, 1993). Por la cual se expide el Estatuto General de Contratación de la Administración Pública. Diario Oficial Diario Oficial Recuperado de <http://www.suin-juriscol.gov.co/viewDocument.asp?ruta=Leyes/1790106>

Colombia. Congreso de la República. Ley 136. (02, Junio, 1994). Por la cual se dictan normas tendientes a modernizar la organización y el funcionamiento de los municipios. Función Publica Recuperado de <https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=329>

Colombia. Presidencia de la República. Decreto 2094. (16, Septiembre, 1978). **Por el cual se modifica el artículo 17 del Decreto 1390 de 1976.** Diario Oficial Recuperado de <http://www.suin-juriscol.gov.co/viewDocument.asp?id=1398594>

Colombia. Presidencia de la República. Decreto 1930. (08, Agosto, 1979). **Por el cual se reglamentan parcialmente el artículo 1° literal f) del decreto 126 de 1976.** Diario Oficial Recuperado de <http://www.suin-juriscol.gov.co/viewDocument.asp?id=1754861>

Colombia. Presidencia de la República. Decreto 1333. (25, Abril, 1986). **Por el cual se expide el Código de Régimen Municipal.** Función Pública Recuperado de <https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=1234>

Colombia. Congreso de la República. Ley 1454. (28, Junio, 2011). **Por la cual se dictan normas orgánicas sobre ordenamiento territorial y se modifican otras disposiciones.** Diario Oficial Diario Oficial Recuperado de <http://www.suin-juriscol.gov.co/viewDocument.asp?ruta=Leyes/1681347>

Colombia. Presidencia de la República. Decreto 0819. (25, Abril, 2012). Por el cual se dictan disposiciones sobre la elaboración e implementación de los Contratos Plan.. Función Pública Recuperado de <https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=47133>

Colombia. Congreso de la República. Ley 1551. (06, Julio, 2012). Por la cual se dictan normas para modernizar la organización y el funcionamiento de los municipios. Secretaria del Senado. Oficial Diario Oficial Recuperado de http://www.secretariasenado.gov.co/senado/basedoc/ley_1551_2012.html

ANEXOS

Anexo 1. Marco legal de las asociaciones de municipios y provincias en Colombia

AÑO	NUMERO	NORMA	ARTICULO	DE LA NATURALEZA
1976	1390	Decreto	2	“Definición. Las asociaciones de municipios constituyen entidades administrativas descentralizadas de derecho público del orden intermunicipal con personería jurídica y patrimonio propios e independientes del de los municipios que las integran, se rigen por sus propios estatutos y gozan, para el desarrollo de su objeto, de los mismos derechos, prerrogativas, exenciones y privilegios acordados por la ley a los municipios. Los actos de las asociaciones de municipios son revisables y anulables por la jurisdicción contencioso-administrativa” (República P. d., 1976)
1993	80	Ley	2	“De la definición de entidades, servidores y servicios públicos. Para los solos efectos de esta ley: 1o. Se denominan entidades estatales: a) La Nación, las regiones, los departamentos, las provincias, el distrito capital y los distritos especiales, las áreas metropolitanas, las asociaciones de municipios, los territorios indígenas y los municipios; los establecimientos públicos, las empresas industriales y comerciales del Estado, las sociedades de economía mixta en las que el Estado tenga participación superior al cincuenta por ciento (50%), así como las entidades descentralizadas indirectas y las demás personas jurídicas en las que exista dicha participación pública mayoritaria, cualquiera sea la denominación que ellas adopten, en todos los órdenes y niveles. b) El Senado de la República, la Cámara de Representantes, el Consejo Superior de la Judicatura, la Fiscalía General de la Nación, la Contraloría General de la República, las contralorías departamentales, distritales y municipales, la Procuraduría General de la Nación, la Registraduría Nacional del Estado Civil, los ministerios, los departamentos administrativos, las

				<p>superintendencias, las unidades administrativas especiales y, en general, los organismos o dependencias del Estado a los que la ley otorgue capacidad para celebrar contratos. 2o. Se denominan servidores públicos: a) Las personas naturales que prestan sus servicios dependientes a los organismos y entidades de que trata este artículo, con excepción de las asociaciones y fundaciones de participación mixta en las cuales dicha denominación se predicará exclusivamente de sus representantes legales y de los funcionarios de los niveles directivo, asesor o ejecutivo o sus equivalentes en quienes se delegue la celebración de contratos en representación de aquéllas. b) Los miembros de las corporaciones públicas que tengan capacidad para celebrar contratos en representación de éstas. 3o. Se denominan servicios públicos: Los que están destinados a satisfacer necesidades colectivas en forma general, permanente y continua, bajo la dirección, regulación y control del Estado, así como aquellos mediante los cuales el Estado busca preservar el orden y asegurar el cumplimiento de sus fines.</p> <p>Parágrafo. Para los solos efectos de esta ley, también se denominan entidades estatales las cooperativas y asociaciones conformadas por entidades territoriales, las cuales estarán sujetas a las disposiciones del presente estatuto, especialmente cuando en desarrollo de convenios interadministrativos celebren contratos por cuenta de dichas entidades (estas entidades son diferentes de las Asociaciones de Municipios)". (República, Ley 80 , 1993)</p>
1994	136	Ley	149	<p>Definición: "Las asociaciones de municipios son entidades administrativas de derecho público, con personería jurídica y patrimonio propio e independiente de los entes que la conforman; se rige por sus propios estatutos y gozarán para el desarrollo de su objetivo, de los mismos derechos, privilegios, excepciones y prerrogativas otorgadas por la ley a los municipios. Los actos de las</p>

				asociaciones son revisables y anulables por la Jurisdicción Contencioso-administrativa”. (República, Ley 136, 1994)
AÑO	NUMERO	NORMA	ARTICULO	DE LA ESTRUCTURA ORGANICA
1976	1390	Decreto	16	“Órganos de dirección. La dirección y administración de las asociaciones de municipios estarán a cargo de una asamblea general de socios, una junta administradora elegida por aquella y un director ejecutivo designado por la junta que será el representante legal de la asociación”. (República P. d., 1976)
1978	2094	Decreto	10	Modificó el art.17 del Decreto 1930 y respecto de la “asamblea general de socios estableció que es la máxima autoridad de la Asociación y estará integrada por los municipios asociados, representados por el alcalde o por su delegado”. (República P. d., Decreto 2094, 1978)
1976	1930	Decreto	18	“Composición de la junta administradora. Las juntas administradoras de las asociaciones municipales se integrarán conforme a las disposiciones especiales que señalen sus estatutos y la elección de sus miembros se hará por la asamblea general. Los dignatarios de la junta directiva serán elegidos entre ellos mismos de acuerdo también a la reglamentación que dispongan los referidos estatutos”. (República P. d., Decreto 1930, 1979)
1976	1930	Decreto	19	“De la junta administradora. Régimen de organización y funcionamiento. Las disposiciones sobre organización y funcionamiento de los consejos municipales y las referentes a los concejales les serán aplicables en lo pertinente a las juntas administradoras de las asociaciones de municipios y a sus integrantes”. (República P. d., Decreto 1930, 1979)
1976	1930	Decreto	20	“De la calidad de los miembros de la junta. Los miembros de las juntas aunque ejerzan funciones públicas no adquieren por ese solo hecho la calidad de empleados públicos”. (República P. d., Decreto 1930, 1979)

1976	1930	Decreto	21	<p>“De los honorarios de los miembros de las juntas. El ejercicio de la función de miembro de la junta administradora de la asociación de municipios, por parte de quien sea a la vez concejal municipal, será gratuito; pero quienes en tal caso residan en lugar distinto al domicilio de la asociación, tendrán derecho a viáticos durante los días en que haya de reunirse la junta, que serán determinados por la asamblea general de socios”. (República P. d., Decreto 1930, 1979)</p>
1976	1930	Decreto	22	<p>“Director ejecutivo. Naturaleza. Es la primera autoridad ejecutiva del organismo, sus atribuciones y funciones surgen directamente de la ley y de los estatutos de la entidad o de las disposiciones que adopte la junta administradora. Por este carácter toma la calidad de funcionario público y ejerce la representación legal de la entidad”. (República P. d., Decreto 1930, 1979)</p>
1976	1930	Decreto	23	<p>“Funciones del director ejecutivo. Son funciones del director ejecutivo, además de las que le señalen sus estatutos, las siguientes: a) Dirigir, coordinar y ejecutar todas las funciones, planes y programas de la asociación; b) Suscribir como su representante legal, todos los actos y contratos que se celebren; c) Preparar y elaborar el presupuesto de la asociación, debiendo someterlo a la aprobación de la junta administradora; d) Nombrar todo el personal que requiera la entidad, a excepción de aquellos cargos que por estatutos se reserven a la junta; e) Cumplir todas aquellas funciones que se relacionen con la organización y funcionamiento de la misma, cuando no se hayan atribuido expresamente a otra autoridad”. (República P. d., Decreto 1930, 1979)</p>
1978	2094	Decreto	1	<p>El artículo 17 del decreto 1930 de 1976 quedará así: “De la asamblea general de socios. La asamblea general de socios es la máxima autoridad de la asociación y estará integrada por los municipios asociados, representados por el alcalde o por su</p>

				delegado”. (República P. d., Decreto 2094, 1978)
1986	1333	Decreto	340	“El ejercicio de la función de miembro de la junta directiva de una Asociación de Municipios por parte de quien sea a la vez Concejal Municipal será gratuito, pero quienes en tal caso residan en lugar distinto al domicilio de la Asociación, tendrán derecho a viáticos durante los días en que haya de reunirse la junta”. (República P. d., Decreto 1333, 1986)
1994	136	Ley	153	“Órganos de administración: Las asociaciones de municipios podrán tener los siguientes órganos de administración: a) Asamblea General de Socios; b) Junta Administradora, elegida por aquélla, y c) Director Ejecutivo, nombrado por la junta, que será el Representante Legal de la asociación”. (República, Ley 136, 1994)
AÑO	NUMERO	NORMA	ARTICULO	DE LA CONFORMACION
1968	A.L.01/68	C.N.	198	“La ley establecerá las condiciones y las normas bajo las cuales los municipios puedan asociarse entre sí para la prestación de los servicios públicos. Las Asambleas, a iniciativa del gobernador podrán hacer obligatoria tal asociación, cuando la más eficiente y económica prestación de los servicios así lo requiera”. (Bustamante, 2006)
1976	1390	Decreto	1	“Derecho de los municipios a la asociación. Dos o más municipios, aunque pertenezcan a distintas entidades territoriales pueden asociarse entre sí con miras a la prestación de los servicios públicos municipales, en procura del desarrollo integral de la región comprendida en sus términos territoriales, sujetos a las condiciones y a las normas establecidas por la ley. Las asociaciones de municipios como personas jurídicas pueden a su vez participar y asociarse en la constitución de sociedades de economía mixta, cooperativas, organismos descentralizados indirectos, etc”. (República P. d., 1976)

1976	1390	Decreto	3	“Finalidades de las asociaciones de municipios. Las asociaciones entre municipios quedan facultadas para limitar su objeto a un determinado servicio u obra de interés común o extenderse a varios servicios municipales; igualmente para desarrollar actividades como la planeación, financiación y ejecución de obras para la prestación de tales servicios, o comprender solamente uno cualquiera de los mismos”. (República P. d., 1976)
1976	1390	Decreto	4	“Las asociaciones de municipios pueden tener por objeto, además, actividades como la contratación y utilización de servicios técnicos, la explotación de una obra o la adquisición de bienes, equipos o materiales para su común utilización o su explotación por los municipios asociados”. (República P. d., 1976)
1976	1390	Decreto	6	Condiciones para las asociaciones entre municipios (República P. d., 1976)
				a) “Que la asociación haga más eficiente y económica la prestación del servicio o servicios públicos de que se trate”; (República P. d., 1976)
				b) “Que el acto de asociación sea autorizado por cada uno de los respectivos concejos por medio de acuerdos, cuyos proyectos son de la iniciativa del alcalde municipal”; (República P. d., 1976)
				c) “Que cada uno de los concejos municipales interesados apruebe separadamente por medio de acuerdos el proyecto de estatuto de la asociación”; (República P. d., 1976)
				d) “Que la asociación se haga con observancia de las funciones de tutela administrativa que el gobernador tiene sobre la generalidad de los municipios, para la planificación y coordinación de los servicios públicos; Cuando la asociación se integra con municipios de diferentes entidades territoriales su tutela administrativa corresponde a los respectivos jefes de las entidades territoriales”; (República P. d., 1976)

				<p>e) “Que la asociación sea compatible con las obligaciones que cada uno de los municipios que se asocien tenga contraídos por asociación con otros municipios”, y (República P. d., 1976)</p> <p>f) “Que los municipios que se asocien configuren una región susceptible de un desarrollo integral, entendiéndose por región un espacio geográfico con características físicas, sociales y económicas que lo hagan apto para la formación y ejecución de planes globales de desarrollo que son los que contemplan los aspectos físicos, sociales, económicos y culturales de una región en forma integrada” (República P. d., 1976)</p>
1976	1390	Decreto	7	“Libertad de asociación. Cada municipio puede formar parte a la vez de varias asociaciones que atiendan distintos fines. En cambio, los municipios asociados no deben prestar separadamente los servicios que asuman las asociaciones”. (República P. d., 1976)
1976	1390	Decreto	8	“Las asociaciones de municipios deben concertarse libremente mediante acuerdos expedidos por los consejos a iniciativa de los alcaldes, en los que se determine su organización, forma de administración, bienes, servicios y la participación de los municipios asociados en los órganos de administración”. (República P. d., 1976)
1976	1390	Decreto	9	“Autonomía de los municipios. Ningún distrito municipal pierde ni compromete su autonomía fiscal, política o administrativa por afiliarse o pertenecer a una asociación de municipios. Sin embargo, todo municipio asociado está obligado a cumplir los estatutos y reglamentos de la entidad”. (República P. d., 1976)
1976	1390	Decreto	15	“De los estatutos. Los estatutos de cada asociación deberán contener, cuando menos: a) Qué municipios la forman; el nombre, domicilio y dirección de la asociación; b) Qué servicios públicos constituyen su objeto; c) Los aportes de los municipios asociados y los demás bienes que formen su patrimonio; d) Competencia de sus órganos

				de administración y la representación que tendrán en ellos los asociados; e) Procedimiento para reformar los estatutos; modo de resolver las diferencias que ocurran entre los asociados y lo relativo a la disolución y liquidación de la asociación, y f) Régimen interno de administración”. (República P. d., 1976)
1986	1333	Decreto	329	“Ningún Distrito Municipal pierde o compromete su autonomía fiscal, política o administrativa por afiliarse o pertenecer a una Asociación de Municipios; sin embargo, todo Municipio asociado estará obligado a cumplir los estatutos y reglamentos de la entidad y acatar las decisiones que adopten sus directivas para el cabal cumplimiento de sus fines” (República P. d., Decreto 1333, 1986)
1994	136	Ley	148	“Asociación de municipios: Dos o más municipios de uno o más departamentos podrán asociarse para organizar conjuntamente la prestación de servicios públicos, la ejecución de obras o el cumplimiento de funciones administrativas, procurando eficiencia y eficacia en los mismos, así como el desarrollo integral de sus territorios y colaborar mutuamente en la ejecución de obras públicas”. (República, Ley 136, 1994)
1994	136	Ley	150	“Conformación y funcionamiento: Las asociaciones para su conformación y funcionamiento se sujetarán a las siguientes reglas: 1. Toda asociación de municipios será siempre voluntaria. Se conformará mediante convenio suscrito por sus alcaldes, previa autorización de los respectivos concejos. 2. En el convenio de conformación se aprobarán sus estatutos, los cuales deberán determinar como mínimo: el nombre, domicilio, dirección de la asociación, entidades que la conforman; objeto, especificando los servicios, obras, funciones que asume, tiempo por el cual se pacta la asociación, órganos de administración, representante legal, procedimiento para reformar los estatutos;

				<p>modos de resolver las diferencias que ocurran entre los asociados, disolución y liquidación, régimen interno de administración, patrimonio, especificando los aportes de los municipios integrantes y demás bienes que la forman, al igual que las rentas, que les ceden o aportan, total o parcialmente la Nación, los departamentos y otras entidades públicas o privadas; los recursos que cobre por las tarifas de los servicios que preste; las contribuciones que cobre por valorización; los demás bienes que adquiera como persona jurídica; y el producto de los ingresos o aprovechamiento que obtengan por cualquier otro concepto. 3. El convenio con sus estatutos se publicará en un medio de amplia circulación”. (República, Ley 136, 1994)</p>
1994	136	Ley	151	<p>“Libertad de asociación: Los municipios asociados podrán formar, a la vez, parte de otras asociaciones que atiendan distintos objetivos. En cambio, los municipios asociados no podrán prestar separadamente los servicios o funciones encomendados a la asociación”. (República, Ley 136, 1994)</p>
1994	136	Ley	152	<p>“Autonomía de los municipios: Los municipios no pierden ni comprometen su autonomía física, política o administrativa por afiliarse o pertenecer a una asociación; sin embargo, todo municipio asociado está obligado a cumplir sus estatutos y demás reglamentos que la asociación le otorgue y a acatar las decisiones que adopten sus directivas para el cabal cumplimiento de sus fines”. (República, Ley 136, 1994)</p>
1976	1930	Decreto	26	<p>“Régimen de personal: Las personas que prestan sus servicios en las asociaciones de municipios, son empleados públicos, salvo los trabajadores de la construcción y sostenimiento de obras públicas que tienen en todo caso el carácter de trabajadores oficiales y aquellos que por estatutos determinen esta última calificación”. (Bustamante, 2006)</p>
AÑO	NUMERO	NORMA	ARTICULO	DE LAS FACULTADES

1976	1390	Decreto	11	<p>“Facultades de las asociaciones de municipios. Para cumplir los objetivos básicos enunciados en los artículos anteriores, las asociaciones de municipios quedan facultadas: a) Para elaborar, adoptar e imponer la planeación integral de la región conformada por los municipios asociados y programar las obras necesarias para desarrollarlas, en coordinación con los consejos de los municipios, coordinación que será dirigida por el director ejecutivo de la asociación, si los estatutos no han dispuesto otra cosa; b) Para elaborar programas y estudios técnicos de las obras y servicios públicos de interés regional, tales como drenajes, aprovechamiento de tierras y de aguas, conservación, explotación e incremento de las reservas forestales y fluviales, generación y transmisión de energía eléctrica, prevención y control de incendios e inundaciones y demás servicios de seguridad colectiva, construcción, reparación, ensanches de represas, regulación del transporte, de redes telefónicas, acueductos, alcantarillado, centros asistenciales, educativos, sanitarios, hospitalarios y de recreación, y remitirlos a los respectivos concejos municipales para su observancia y desarrollo. Tales programas y estudios serán norma de imperativo cumplimiento para todos los municipios asociados; c) Para obligar a los municipios asociados a que cooperen al desarrollo de los programas y obras de interés regional, no solo con aportes económicos, técnicos y administrativos, proporcionales a sus recursos, sino sujetando todas sus obras locales al plan integral de desarrollo de la región; d) Para decidir cuáles de los servicios u obras proyectadas o realizadas por la asociación deben ser retribuidos por medio de tasas por sus beneficiarios directos, para liquidar la cuantía y establecer la forma de pago de las tarifas correspondientes, quedando comprendidas también las tarifas que se han</p>
------	------	---------	----	--

				<p>de cobrar a los usuarios de los servicios y que las cuotas de reembolso solo puedan ser imputables como contribución a los beneficiarios directos de los inmuebles que reciban un mayor valor por consecuencia de las obras realizadas. Podrán expedir, en consecuencia, sus propios estatutos de valorización que deberán prever los reglamentos o procedimientos que aseguren la intervención de los beneficiarios, similares a los que rigen para la contribución de valorización y, además, podrán hacer uso de las prerrogativas que a los municipios les otorga la Ley 33 de 1968 de establecer intereses de mora hasta del dos y medio por ciento mensual por cada mes o fracción de mes sobre los saldos exigibles; e) Para promover obras de fomento municipal que beneficien a los distritos asociados, procurando que aquellos que puedan prestar servicio adecuado a varios de ellos se realicen y exploten en forma colectiva; f) Para fomentar el desarrollo económico de la región comprendida por los distritos asociados, sugiriendo a sus cabildos sistemas técnicos de conservación, defensa, coordinación o administración de sus recursos naturales o fiscales; de mejor utilización de las zonas urbanizables, además del racional aprovechamiento de alguna industria, cultivo o actividad socio-económica de interés general; g) Para orientar la tecnificación de las administraciones distritales y para prestarles asesoría técnica, administrativa o jurídica a los municipios que la requieran; h) Para ejecutar u ordenar la ejecución de las obras proyectadas y para tomar todas las medidas tendientes a su pronta y eficiente realización; i) Para coordinar, mediante planes reguladores, el desarrollo urbano de los municipios asociados; j) Para celebrar contratos y negociar los empréstitos necesarios para el cumplimiento adecuado de sus fines; k) Para elaborar y adoptar su presupuesto y para ejecutar y ordenar</p>
--	--	--	--	--

				la realización de las obras proyectadas, controlando su correcta inversión; l) Hacer aportes en sociedades y compañías que atiendan a la realización de los objetivos para los cuales han sido creadas; ll) Prestar su concurso en el desarrollo de los planes y programas de acción comunal, de organización campesina, de cooperativas y realizarlos”. (República P. d., 1976)
1976	1390	Decreto	13	“Coordinación de planes y programas. Cada asociación de municipios deberá coordinar sus programas con los planes generales del país y una vez adoptados por la respectiva asociación, se enviarán al organismo regional de Planeación, a Planeación Departamental y al Departamento Nacional de Planeación para que estas dependencias los incorporen, si fuere el caso, a sus planes de desarrollo”. (República P. d., 1976)
1976	1390	Decreto	14	“Delegación de funciones. Delegase en las asociaciones de municipios que se creen de conformidad con la ley, la facultad de reglamentar, distribuir, conceder, suspender o legalizar, en nombre de la nación, el uso y explotación de las aguas de uso público de los terrenos de su jurisdicción para fines domésticos, industriales o de abastecimiento público, sujetándose para ello a las disposiciones nacionales vigentes sobre la materia”. (República P. d., 1976)
1986	1330	Decreto	12	“La atención de las funciones, la prestación de servicios y la ejecución de las obras a cargo de los Municipios se hará directamente por éstos a través de sus oficinas y dependencias centrales o de sus entidades descentralizadas, o por otras personas en razón de los contratos y asociaciones que para el efecto se celebren o constituyan. Para el adecuado ejercicio de sus atribuciones, los Municipios recibirán de otras entidades la ayuda y la colaboración técnica, administrativa y financiera que prevean las normas vigentes y los acuerdos o convenios válidamente celebrados. La atención de funciones, la prestación de servicios y la ejecución de obras por parte de los Distritos

				que integran un Área Metropolitana o una Asociación de Municipios, se hará de acuerdo con las disposiciones y cláusulas de los actos y contratos que creen y organicen la respectiva área o asociación”. (Bustamante, 2006)
1986	1333	Decreto	336	“Cada asociación de municipios deberá coordinar sus programas con los planes generales del país, especialmente con los organismos nacionales y departamentales de planeación, para evitar duplicidad de labores y obtener el máximo beneficio de los recursos naturales de la región”. (República P. d., Decreto 1333, 1986)
1993	80	Ley	11	“De la competencia para dirigir licitaciones o concursos y para celebrar contratos estatales. En las entidades estatales a que se refiere el artículo 2o., numeral 1o. La competencia para ordenar y dirigir la celebración de licitaciones o concursos y para escoger contratistas será del jefe o representante de la entidad, según el caso... b) A nivel territorial, los gobernadores de los departamentos, los alcaldes municipales y de los distritos capital y especiales, los contralores departamentales, distritales y municipales, y los representantes legales de las regiones, las provincias, las áreas metropolitanas, los territorios indígenas y las asociaciones de municipios, en los términos y condiciones de las normas legales que regulen la organización y el funcionamiento de dichas entidades”. (República, Ley 80 , 1993)
1997	388	Ley	59	“Entidades competentes. El artículo 11 de la Ley 9ª de 1989, quedará así: “Además de lo dispuesto en otras leyes vigentes, la Nación, las entidades territoriales, las áreas metropolitanas y asociaciones de municipios podrán adquirir por enajenación voluntaria o decretar la expropiación de inmuebles para desarrollar las actividades previstas en el artículo 10 de la Ley 9ª de 1989. Los establecimientos públicos, las empresas industriales y comerciales del Estado y las sociedades de economía mixta asimiladas a

				las anteriores, de los órdenes nacional, departamental y municipal, que estén expresamente facultadas por sus propios estatutos para desarrollar alguna o algunas de las actividades previstas en el artículo 10 de dicha ley, también podrán adquirir o decretar la expropiación de inmuebles para el desarrollo de dichas actividades.” (Bustamante, 2006)
AÑO	NUMERO	NORMA	ARTICULO	DE LOS ACTOS LEGALES
1976	1930	Decreto	24	“Régimen de los actos. Los actos que realice la asociación de municipios para el cumplimiento de sus funciones, salvo disposición en contrario, están sujetos al procedimiento gubernativo contemplado en el decreto 2733 de 1959. La competencia de los jueces para conocer de ellos y de los demás actos, hechos y operaciones que realicen, se rigen por las normas del decreto 528 de 1964 y demás disposiciones sobre la materia”. (República P. d., Decreto 1930, 1979)
1976	1930	Decreto	25	“Modificado. Decreto 2845 de 1978, artículo 1o.- Régimen de los contratos. Los contratos que celebren las asociaciones de municipios como entidades de derecho público, deben someterse a los requisitos y formalidades que para tal efecto establezca el Código Fiscal del departamento al cual pertenezca la mayoría de los municipios asociados”. (República P. d., Decreto 1930, 1979)
2002	2170	Decreto	14	“De los contratos interadministrativos con cooperativas y asociaciones conformadas por entidades territoriales. De conformidad con lo previsto en el parágrafo del artículo 2o.de la Ley 80 de 1993, los contratos que se celebren en desarrollo de los convenios interadministrativos estarán sujetos a dicha ley. La selección de estas entidades se hará conforme a las siguientes reglas: 1. Cuando el objeto pueda desarrollarse por varias de estas entidades, la entidad demandante del bien, obra o servicio invitará a presentar ofertas a todas aquellas que puedan ejecutar el contrato. 2. Cuando el objeto del contrato solamente pueda ser desarrollado por una

				entidad, el mismo se celebrará sin necesidad de adelantar proceso de selección alguno, circunstancia que deberá ser certificada por la Superintendencia de Economía Solidaria o quien haga sus veces en el caso de cooperativas o por el Ministerio del Interior en el caso de asociaciones de entidades territoriales. Las entidades a que se refiere el presente artículo deberán inscribirse en el RUP, en relación con los contratos a que se refiere el artículo 22 de la Ley 80 de 1993 y sólo podrán celebrar contratos respecto de los cuales posean la debida y comprobada experiencia, solidez financiera, capacidad técnica, administrativa y jurídica que les permita ejecutar directamente y sin la necesidad de ningún tercero el correspondiente contrato. Parágrafo. Los contratos para la ejecución de actividades, programas o proyectos requeridos por las entidades estatales podrán ser celebrados en forma directa sin la obtención previa de otras ofertas con las federaciones de municipios y departamentos”. (Bustamante, 2006)
AÑO	NUMERO	NORMA	ARTICULO	DE LAS COMPETENCIAS SECTORIALES
1990	10	Ley	5	“Sector Salud. El sector salud está integrado por: 1) El subsector oficial, al cual pertenecen todas las entidades públicas que dirijan o presten servicios de salud, y específicamente: a) Las entidades descentralizadas directas o indirectas del orden nacional; b) Las entidades descentralizadas directas o indirectas del orden departamental, municipal, distrital o metropolitano o las asociaciones de municipios; c) Las dependencias directas de la Nación o de las entidades territoriales; d) Las entidades o instituciones públicas de seguridad social, en lo pertinente a la prestación de servicios de salud, sin modificación alguna de su actual régimen de adscripción; e) La Superintendencia Nacional de Salud, que a partir de la vigencia de la presente Ley, es un organismo adscrito al Ministerio de Salud, dentro del

				marco de la autonomía administrativa y financiera que le señala la ley, sin personería jurídica. 2. El subsector privado, conformado por todas las entidades o personas privadas que presten servicio de salud y, específicamente, por: a) Entidades o instituciones privadas de seguridad social y cajas de compensación familiar, en lo pertinente a la prestación de servicios de salud; b) Fundaciones o instituciones de utilidad común; c) Corporaciones y asociaciones sin ánimo de lucro; d) Personas privadas naturales o jurídicas”; (Bustamante, 2006)
1994	1259	Decreto	3	“Objetivos. La Superintendencia Nacional de Salud ejercerá las funciones que legalmente le competen, en materia de inspección, vigilancia y control, para alcanzar los siguientes objetivos, en coordinación con las demás autoridades del ramo en lo que a ellas compete dentro del Sistema de Seguridad Social en Salud: 1. La eficiencia en la obtención y aplicación de todos los recursos con destino a la prestación de los servicios de salud canalizados a través de las entidades descentralizadas directas o indirectas del orden nacional; las entidades descentralizadas directas o indirectas del orden departamental, municipal, distrital o metropolitano; o las asociaciones de municipios”. (Bustamante, 2006)
1994	1298	Decreto	687	“Objetivo. De conformidad con el artículo 3o. del Decreto 1259 de 1994, la Superintendencia Nacional de Salud ejercerá las funciones que legalmente le competen, en materia de inspección, vigilancia y control, para alcanzar los siguientes objetivos, en coordinación con las demás autoridades del ramo en lo que a ellas compete dentro del Sistema de Seguridad Social en Salud: 1. La eficiencia en la obtención y aplicación de todos los recursos con destino a la prestación de los servicios de salud canalizados a través de las entidades descentralizadas directas o indirectas del orden nacional; las entidades

				descentralizadas directas o indirectas del orden departamental, municipal, distrital o metropolitano; o las asociaciones de municipios y de las dependencias directas de la Nación o de las entidades territoriales”; (Bustamante, 2006)
AÑO	NUMERO	NORMA	ARTICULO	BOMBEROS
1996	322	Ley	9	“Los distritos, municipios y territorios indígenas que no cuenten con sus propios Cuerpos de Bomberos Oficiales, o cuando la cobertura de éstos no sea la adecuada, de acuerdo con los parámetros que fije la Junta Nacional de Bomberos de Colombia, deberán contratar directamente con los Cuerpos de Bomberos Voluntarios, que se organicen conforme a la presente Ley, la prestación total o parcial según sea el caso del servicio público a su cargo. Esta misma disposición se aplicará para las áreas metropolitanas y asociaciones de municipios, cuando hayan asumido el servicio público de los municipios integrantes”. (Bustamante, 2006)
1996	322	Ley	11	“Cuando existan Cuerpos de Bomberos Oficiales y Cuerpo de Bomberos Voluntarios en una localidad o en las áreas metropolitanas y asociaciones de municipios, los Cuerpos de Bomberos Voluntarios, operativamente, estarán sujetos a las instrucciones de los Cuerpos de Bomberos Oficiales. Cuando las brigadas de bomberos privadas o de las instituciones oficiales, y en general cuando los particulares deciden participar en caso de emergencia, operativamente se subordinaran al Cuerpo de Bomberos Oficial o en su defecto al Cuerpo de Bomberos Voluntarios”. (Bustamante, 2006)
1996	322	Ley	12	“Los Cuerpos de Bomberos tendrán las siguientes funciones: a) Atender oportunamente las emergencias relacionadas con incendios, explosiones y calamidades conexas; b) Investigar las causas de las emergencias que atiendan y presentar su informe oficial a las autoridades correspondientes; c) Desarrollar campañas

				<p>públicas y programas de prevención de incendios y otras calamidades conexas; d) Servir de organismos asesor de los distritos, municipios, territorios indígenas, áreas metropolitanas y asociaciones de municipios, en seguridad contra incendios y calamidades conexas; e) Colaborar con las autoridades en el control de las necesidades obligatorias de seguridad contra incendios y desarrollar su supervisión y control en los demás casos en que se figure delegación; f) Apoyar a los Comités Locales de Prevención y Atención de Desastres en asuntos bomberiles cuando éstos lo requieran; g) Ejecutar los planes y programas que sean adoptados por los órganos del Sistema Nacional de Bomberos de Colombia; h) Promover ante las autoridades competentes, con la debida autorización de su representante legal, aportando las pruebas respectivas, investigaciones penales o disciplinarias contra quienes hayan causado perjuicio con ocasión de los incendios y calamidades conexas a cargo de las instituciones bomberiles. Esta función será asumida solamente en ejercicio del servicio”. (Bustamante, 2006)</p>
AÑO	NUMERO	NORMA	ARTICULO	SEGURIDAD
1991	4	Ley	16	<p>“Incorporación de Policía Nacional para servicio exclusivo en los municipios. Cuando a juicio del alcalde sea necesario incrementar la prestación del servicio de policía en el territorio de su jurisdicción u obtener servicios especializados en la misma, los municipios podrán contratar con la Policía Nacional la incorporación del personal respectivo, el cual será asignado de manera exclusiva a atender las necesidades municipales requeridas por el alcalde. Cuando los municipios requieran servicios especializados tales como tránsito, turismo, control de menores, control de drogas, aspectos ecológicos, de ornato y la salubridad, entre otros, la Policía Nacional dispondrá la formación y capacitación necesaria del personal solicitado. Cuando la</p>

				necesidad del servicio así lo exija la contratación podrá hacerse también con Áreas Metropolitanas, asociaciones de municipios o con dos o más municipios simultáneamente. Para la prestación de dicho servicio el Gobierno reglamentará las condiciones que deberán cumplirse, teniendo en cuenta, entre otros, los siguientes factores: La ubicación geográfica, en el nivel socioeconómico, el tiempo del servicio requerido, el presupuesto y la capacidad y disponibilidad económica del municipio”. (Bustamante, 2006)
AÑO	NUMERO	NORMA	ARTICULO	ASISTENCIA TECNICA
1991	585	Decreto	17	“Con el objeto de promover la competencia en la prestación de servicios de transferencia tecnológica y asistencia técnica, las asociaciones de municipios que incluyan estas actividades como parte de su objeto podrán prestar estos servicios directamente, contratarlos con entidades públicas o personas privadas, o asociarse con éstas” (Bustamante, 2006)
AÑO	NUMERO	NORMA	ARTICULO	TRANSPORTE
1993	105	Ley	44	“Planes Territoriales. Los planes de transporte e infraestructura de los departamentos harán parte de sus planes de desarrollo y serán elaborados y adoptados por sus autoridades competentes. Los planes de transporte e infraestructura de los distritos y municipios harán parte de sus planes de desarrollo. Estos planes estarán conformados por una parte estratégica y un plan de inversiones a mediano y a corto plazo. Los planes territoriales deberán corresponder a las necesidades y prioridades del transporte y su infraestructura en la respectiva entidad territorial y reflejar las propuestas programáticas de los gobernadores y alcaldes. Parágrafo. Las asociaciones de municipios creadas con el fin de prestar servicio unificado de transporte, las provincias, los territorios indígenas y las áreas metropolitanas, elaborarán en coordinación con las autoridades de sus municipios integrantes y con las de los

				niveles departamentales y regionales, planes de transporte que comprendan la totalidad de los territorios bajo su jurisdicción”. (Bustamante, 2006)
AÑO	NUMERO	NORMA	ARTICULO	SERVICIOS PÚBLICOS
1994	142	Ley	7	<p>“Competencia de los departamentos para la prestación de los servicios públicos. Son de competencia de los departamentos en relación con los servicios públicos, las siguientes funciones de apoyo y coordinación, que ejercerán en los términos de la ley, y de los reglamentos que con sujeción a ella expidan las asambleas: 7.1. Asegurar que se presten en su territorio las actividades de transmisión de energía eléctrica, por parte de empresas oficiales, mixtas o privadas. 7.2. Apoyar financiera, técnica y administrativamente a las empresas de servicios públicos que operen en el Departamento o a los municipios que hayan asumido la prestación directa, así como a las empresas organizadas con participación de la Nación o de los Departamentos para desarrollar las funciones de su competencia en materia de servicios públicos. 7.3. Organizar sistemas de coordinación de las entidades prestadoras de servicios públicos y promover, cuando razones técnicas y económicas lo aconsejen, la organización de asociaciones de municipios para la prestación de servicios públicos, o la celebración de convenios interadministrativos para el mismo efecto. 7.4. Las demás que les asigne la ley”. (Bustamante, 2006)</p>
AÑO	NUMERO	NORMA	ARTICULO	ACTIVIDADES URBANAS
1998	1052	Decreto	38	<p>“Jurisdicción. Para efectos del presente decreto se entiende por jurisdicción el ámbito espacial sobre el cual puede actuar la curaduría urbana. La jurisdicción comprende la totalidad del territorio del municipio o distrito, salvo aquellas áreas que la administración municipal señale en las normas urbanísticas y en el plan de ordenamiento territorial como no aptas para la ejecución de actuaciones urbanísticas o</p>

				que tengan expresamente restricciones especiales. Las curadurías urbanas de las asociaciones de municipios o de los convenios interadministrativos tendrán jurisdicción sobre el territorio de todos los municipios que conforman la asociación o que hacen parte del convenio, salvo aquellas áreas que las administraciones municipales señalen en las normas urbanísticas y en los planes de ordenamiento territorial como no aptas para la ejecución de actuaciones urbanísticas o que tengan expresamente restricciones especiales”. (Bustamante, 2006)
AÑO	NUMERO	NORMA	ARTICULO	DESARROLLO RURAL
2000	607	Ley	4	“El servicio de asistencia técnica directa rural es de competencia municipal, sin perjuicio de que los departamentos puedan establecer incentivos para la Asociación de Municipios con miras a la prestación de dicho servicio” (Bustamante, 2006)
2002	3199	Decreto	2	“La coordinación prevista en el literal i), del artículo segundo de la Ley 607 de 2000, estará orientada por la interacción con los contextos locales y regionales, en sus aspectos sociales, económicos, culturales y agroecológicos, a partir de los cuales se definen la demanda y oferta de Servicios de Asistencia Técnica Directa Rural. Los responsables de la prestación del Servicio de Asistencia Técnica Directa Rural establecerán por lo menos, mecanismos de coordinación entre: a) Las asociaciones formales e informales de productores organizadas a partir de aspectos económicos, culturales, sociales o naturales del territorio donde habitan. b) Las entidades municipales y las Asociaciones de Municipios conformadas para garantizar la prestación del Servicio de Asistencia Técnica Directa Rural. c) Las entidades prestadoras del servicio de Asistencia Técnica Directa Rural. d) Las entidades departamentales y nacionales vinculadas al desarrollo rural. e) Las Universidades y centros de formación con programas

				<p>vinculados al sector agropecuario.</p> <p>f) Los Fondos Parafiscales.</p> <p>g) Los Programas Nacionales vinculados al desarrollo rural. h) Los Sistemas de Información del Sector Agropecuario, tales como el Sistema de Información de Tecnologías Agropecuarias, Sistema de Información de Precios y Mercados y el Sistema de Inteligencia de Mercados.</p> <p>i) Los Centros de Investigación y Desarrollo Tecnológico del sector agropecuario.</p> <p>j) Los espacios de participación que operan en las regiones y contribuyen a la orientación del Sistema Nacional de Ciencia y Tecnología tales como redes, consejos, comisiones. La coordinación deberá garantizar que la oferta vaya orientada a satisfacer la demanda identificada en los Planes Generales de Asistencia Técnica Directa Rural”. (Bustamante, 2006)</p>
2002	3199	Decreto	9	<p>“En el caso de las asociaciones de municipios que integran la zona, provincia, distrito o región, contratarán la prestación del Servicio de Asistencia Técnica Directa Rural con entidades de naturaleza pública, privada o mixta, conformadas por equipos interdisciplinarios. Las Asociaciones de Municipios podrán contratar una o más empresas prestadoras del servicio según el tipo de demandas de los productores rurales además de lo previsto en el presente decreto”. (Bustamante, 2006)</p>
2002	3199	Decreto	12	<p>“Los Concejos Municipales de Desarrollo Rural - CMDR o sus representantes en las asociaciones de municipios, seleccionarán la entidad prestadora del servicio del Municipio, Zona, Provincia, Subregión o Región, de acuerdo con los siguientes parámetros, sin perjuicio de lo contemplado en la Ley 80 de 1993 y demás normas concordantes: a) Que se encuentren en el registro único de las entidades prestadoras del Servicio de Asistencia Técnica Directa Rural acreditadas. b) Que garantice que la oferta del servicio responda adecuadamente a la demanda, de conformidad con el Plan</p>

				General de Asistencia Técnica Directa Rural del Municipio o Distrito. c) Que el perfil y experiencia de los profesionales y técnicos que integran las entidades prestadoras del servicio responda a las necesidades productivas y económicas del Municipio, Zona, Provincia, Subregión o Región”. (Bustamante, 2006)
2004	2980	Decreto	1	“Los municipios podrán asociarse para el cumplimiento de la prestación del servicio obligatorio de asistencia técnica directa rural, fortaleciendo los encadenamientos productivos con enfoque agroempresarial mediante la creación de Centros Provinciales de Gestión Agro empresarial, en adelante CPGA”. (Bustamante, 2006)
2004	2980	Decreto	14	“Los municipios que se asocien voluntariamente en función de la conformación de un Centro Provincial de Gestión Agroempresarial deberán garantizar los recursos suficientes para su funcionamiento y la contratación de servicios de apoyo necesarios para la consolidación de los planes de negocios, proyectos de desarrollo rural y la asistencia técnica. Para tal efecto, en el Convenio de Asociación de los Municipios para la conformación del CPGA, cada municipio se comprometerá a transferir los recursos libremente acordados, los cuales solo podrán ser usados para contratar los servicios de asistencia técnica directa rural, según los planes generales definidos por el CPGA”. (Bustamante, 2006)
AÑO	NUMERO	NORMA	ARTICULO	DE LOS BIENES
1976	1930	Decreto	27	“Bienes de la asociación. Cada asociación de municipios tendrá su patrimonio propio, el cual estará integrado por: a) Los auxilios, rentas, participaciones, situados fiscales, contribuciones que le cedan o aporten, total o parcialmente la nación, los departamentos o los municipios y los establecimientos públicos descentralizados; b) Las donaciones, legados o suministros gratuitos de cualquier índole que le hagan instituciones privadas o personas

				particulares; c) El producido de las tarifas de sus servicios, de las sobretasas que le autorice la ley, y de los gravámenes o contribuciones que cobre por valorización, y d) Los bienes que adquiera como persona jurídica y el producto de los ingresos o aprovechamientos que obtenga por cualquier otro concepto”. (República P. d., Decreto 1930, 1979)
1976	1930	Decreto	28	“Protección de los bienes. Los bienes y rentas de las asociaciones de municipios son de su propiedad exclusiva; gozan de las mismas garantías que la propiedad y renta de los particulares y no podrán ser ocupados sino en los mismos términos en que lo sea la propiedad privada. Los gobiernos nacional, departamental y municipal no podrán conceder exenciones respecto de los derechos o impuestos de tales entidades”. (República P. d., Decreto 1930, 1979)
1976	1930	Decreto	29	“Destinación de los bienes. Los bienes y, en general, los recursos de las asociaciones de municipios solo podrán destinarse a la creación, mejora y sostenimiento de sus servicios, o a obras de interés colectivo. La responsabilidad de los municipios que se asocien estará limitada a sus respectivos aportes patrimoniales”. (República P. d., Decreto 1930, 1979)
1976	1930	Decreto	30	“Cesión de bienes. Facúltase a las asambleas departamentales y a los concejos municipales para que cedan, en todo o en parte, bienes o rentas propias en favor de las asociaciones de municipios, que operen dentro de su jurisdicción”. (República P. d., Decreto 1930, 1979)
1976	1930	Decreto	32	“Control fiscal. El control fiscal de las asociaciones formadas por municipios de un mismo departamento corresponderá a la contraloría departamental, a menos que la asociación organice su propia contraloría. Si los municipios pertenecen a varios departamentos, la asamblea general de la asociación establecerá su propio sistema de control fiscal”. (República P. d., Decreto 1930, 1979)

1986	1333	Decreto	345	“El control fiscal de las asociaciones formadas por Municipios de un mismo departamento corresponderá a la Contraloría Departamental, a menos que la Asociación organice su propia Contraloría. Si los Municipios pertenecen a varios Departamentos, la asamblea general de la Asociación establecerá su propio sistema de control fiscal”. (República P. d., Decreto 1333, 1986)
AÑO	NUMERO	NORMA	ARTICULO	DE LAS RELACIONES INTERGUBERNAMENTALES
1976	1930	Decreto	31	“Vinculación de la nación y los departamentos a obras regionales o sectoriales. En adelante, donde quiera que exista una asociación de municipios, la nación y el departamento, preferentemente, podrán vincularse a la proyección, financiación y ejecución de obras regionales o sectoriales a través de aquella entidad”. (República P. d., Decreto 1930, 1979)
2001	715	Ley	74	“Competencias de los Departamentos en otros sectores. Los Departamentos son promotores del desarrollo económico y social dentro de su territorio y ejercen funciones administrativas, de coordinación, de complementariedad de la acción municipal, de intermediación entre la Nación y los Municipios y de prestación de los servicios. Sin perjuicio de las establecidas en otras normas, corresponde a los Departamentos el ejercicio de las siguientes competencias:....74.11. Organizar sistemas de coordinación de las entidades prestadoras de servicios públicos y promover, cuando razones técnicas y económicas lo aconsejen, la organización de asociaciones de municipios para la prestación de servicios públicos, o la celebración de convenios para el mismo efecto”. (Bustamante, 2006)
AÑO	NUMERO	NORMA	ARTICULO	DEL FINANCIAMIENTO

1986	1333	Decreto	347	<p>“La Nación y los Departamentos ayudarán a las Asociaciones de Municipios mediante la apropiación de partidas por sumas iguales a las que efectivamente haya invertido la correspondiente asociación en la construcción de obras, previamente autorizadas por planeación departamental. Tales inversiones deben haberse efectuado con cargo a los ingresos ordinarios y corrientes de la respectiva asociación. La cuenta de cobro que presente la Asociación debe aprobarse por la entidad que haya ejercido su vigilancia fiscal para efectos de establecer que realmente se trató de gastos de inversión realizados en el período presupuestal correspondiente al año inmediatamente anterior. En los presupuestos anuales de la Nación y los Departamentos se incluirán el rubro y las asignaciones necesarias para la atención de los pagos aquí ordenados”. (República P. d., Decreto 1333, 1986)</p>
1990	51	Ley	30	<p>“Son títulos de deuda pública los emitidos por la Nación, departamentos, intendencias, comisarías, municipios, distritos especiales, asociaciones de municipios, áreas metropolitanas y las respectivas entidades descentralizadas, exceptuados los de las sociedades de economía mixta en cuyo capital la participación del Estado sea inferior al noventa por ciento (90%). Los títulos valores que, dentro del giro ordinario de sus negocios, emitan las entidades públicas organizadas como instituciones financieras o autorizadas para operar como tales, no se consideran títulos de deuda pública, ni podrán contar con la garantía de la Nación. Sin embargo, cuando la emisión corresponda a títulos de mediano y largo plazo para ser colocados en el exterior, éstos podrán contar con la garantía de la Nación, siempre y cuando que la emisión afecte los cupos de endeudamiento autorizados al Gobierno Nacional”. (Bustamante, 2006)</p>

1990	789	Decreto	6	“FUNCIONES. Como entidad financiera de redescuento y en desarrollo de su objeto social, la Financiera podrá cumplir las siguientes funciones: es contar créditos a los entes territoriales, a sus entidades descentralizadas, a las áreas metropolitanas, a las asociaciones de municipios o a las entidades a que se refiere el artículo 375 del Código de Régimen Municipal, para la realización de los programas o proyectos de qué trata el artículo anterior, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 8° de estos estatutos”. (Bustamante, 2006)
1993	1916	Decreto	7	“Funciones. En desarrollo de su objeto social la financiera (FINDETER) podrá cumplir las siguientes funciones: a) Re descontar créditos a los entes territoriales, a las entidades descentralizadas, a las áreas metropolitanas, a las asociaciones de municipios, a las entidades a que se refiere el artículo 375 del Código de Régimen Municipal, a las regiones y provincias previstas en los artículos 306 y 321 de la Constitución Política, para la realización de los programas o proyectos de qué trata el artículo 5° de estos estatutos; a las instituciones de Educación Superior Públicas y Oficiales del orden Nacional y a las regidas por las normas del derecho privado, para la financiación de las actividades previstas en el ordinal e) del artículo 5° de estos estatutos y, a las organizaciones Regionales de Televisión, para la financiación de las actividades previstas en el ordinal m) del artículo 5° de estos Estatutos” (Bustamante, 2006)
2000	7555	Decreto	1	“Las entidades públicas descentralizadas de fomento y desarrollo regional de los entes territoriales, en adelante entidades de desarrollo regional, para acceder a los recursos de crédito de redescuento de que trata el artículo 109 de la Ley 510 de 1999, deberán obtener un certificado de autorización de la entidad financiera de redescuento con quien pretendan realizar estas operaciones, para lo cual deberán

				<p>cumplir además de las condiciones de solvencia, liquidez y solidez que dichas instituciones establezcan en sus reglamentos de crédito, con los siguientes requisitos: 1. Capital mínimo. Acreditar un capital mínimo suscrito y pagado no inferior..... 2. Destinación de los recursos. El crédito de redescuento deberá destinarse única y exclusivamente a financiar programas de inversión del ente territorial al cual pertenezcan las entidades de desarrollo regional, sus áreas metropolitanas, los municipios que lo integran, las entidades descentralizadas de los respectivos entes territoriales, las organizaciones cooperativas creadas por tales entes y sus entidades descentralizadas y las asociaciones de municipios, siempre que al menos uno de los municipios asociados forme parte del departamento correspondiente. Los recursos del crédito de redescuento no podrán, en ningún caso, ser utilizados para financiar proyectos de inversión no contemplados en los planes de desarrollo o gasto corriente de los municipios o departamentos. 5. Naturaleza de los fondos. Las entidades de desarrollo regional podrán recibir y mantener fondos en depósito sólo por cuenta de los entes territoriales “respectivos, sus entidades descentralizadas, las organizaciones cooperativas creadas entre sí por los entes territoriales y sus entidades descentralizadas, las áreas metropolitanas, las asociaciones de municipios y las entidades a que se refiere el decreto número 1333 de 1986, entre quienes quedará igualmente circunscrito el otorgamiento de préstamos. En consecuencia, no podrán captar recursos del público”. (Bustamante, 2006)</p>
AÑO	NUMERO	NORMA	ARTICULO	DEL RÉGIMEN DE IMPUESTOS
1995	223	Ley	9	<p>“Agentes de Retención en el Impuesto sobre las Ventas. Actuarán como agentes retenedores del impuesto sobre las ventas en la adquisición de bienes y servicios gravados:”1. Las siguientes entidades</p>

				<p>estatales: “La Nación, los departamentos, el distrito capital, y los distritos especiales, las áreas metropolitanas, las asociaciones de municipios y los municipios; los establecimientos públicos, las empresas industriales y comerciales del Estado las sociedades de economía mixta en las que el Estado tenga participación superior al cincuenta por ciento (50%), así como las entidades descentralizadas indirectas y directas y las demás personas jurídicas en las que exista dicha participación pública mayoritaria cual quiera que sea la denominación que ellas adopten, en todos los órdenes y niveles y en general los organismos o dependencias del Estado a los que la ley otorgue capacidad para celebrar contratos. 2. Los responsables del impuesto sobre las ventas que se encuentren catalogados como grandes contribuyentes por la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales y los que mediante resolución de la DIAN se designen como agentes de retención en el impuesto sobre las ventas. 3. Quienes contraten con personas o entidades sin residencia o domicilio en el país la prestación de servicios gravados en el territorio Nacional, con relación a los mismos. 4. Los responsables del régimen común, cuando adquieran bienes corporales muebles o servicios gravados, de personas que pertenezcan al régimen simplificado. Parágrafo. La venta de bienes, o prestación de servicios que se realice entre agentes de retención del impuesto sobre las ventas de que tratan los numerales 1 y 2 de este artículo no se regirá por lo previsto en este artículo” (Bustamante, 2006)</p>
1996	380	Decreto	3	<p>“Agentes de Retención en el Impuesto sobre las Ventas. Son agentes de retención del impuesto sobre las ventas las siguientes entidades y personas: 1o. Entidades estatales: La Nación, los Departamentos, el Distrito Capital, y los Distritos Especiales, las áreas metropolitanas, las asociaciones de</p>

				municipios y los municipios; los establecimientos públicos, las empresas industriales y comerciales del Estado, las sociedades de economía mixta en las que el Estado tenga participación superior al cincuenta por ciento (50%), así como las entidades descentralizadas indirectas y directas y las demás personas jurídicas en las que exista dicha participación pública mayoritaria cualquiera que sea la denominación que ellas adopten, en todos los órdenes y niveles y en general los organismos o dependencias del Estado a los que la ley otorgue capacidad para celebrar contratos”. (Bustamante, 2006)
AÑO	NUMERO	NORMA	ARTICULO	DE LAS ENTIDADES DE APOYO
1997	1830	Decreto	6	“Funciones. Para el desarrollo de su objeto el Instituto Nacional de Vivienda de Interés Social y Reforma Urbana “Inurbe”, cumplirá las siguientes funciones: 1. Coordinar sus actividades con las entidades del Sistema Nacional de Vivienda de Interés Social, para el desarrollo de las políticas respectivas y la aplicación de la Reforma Urbana. En especial coordinará con la Caja de Crédito Agrario, Industrial y Minero los planes de subsidio familiar de vivienda con los programas de crédito de esa entidad para vivienda rural. 2. Administrar los recursos nacionales del subsidio familiar de vivienda, en coordinación con las administraciones locales, para la construcción, adquisición, mejoramiento, reubicación, rehabilitación y legalización de títulos de la vivienda de interés social, de acuerdo con las normas previstas en la Ley 3 de 1991 y sus decretos reglamentarios. 3. Prestar asistencia técnica a los municipios, distritos, administraciones seccionales, regiones, provincias, asociaciones de municipios, territorios indígenas y áreas metropolitanas, para el desarrollo de las políticas de vivienda de interés social y la aplicación de la Reforma Urbana”. (Bustamante, 2006)

1998	150	Decreto	5	“De las funciones de la Dirección de Transporte Urbano. La Dirección de Transporte Urbano cumplirá las funciones que a continuación se detallan:....4. Identificar canales de Asistencia Técnica a través de los departamentos, regiones y Asociaciones de municipios para el montaje de Programas de Apoyo a la Planificación y Gestión Urbana y Territorial de los municipios del país”. (Bustamante, 2006)
1999	2546	Decreto	24	“Subdirección de Ordenamiento Territorial y Descentralización (del Ministerio del Interior). Son funciones de la Subdirección de Ordenamiento Territorial y Descentralización, las siguientes: f) Asesorar la organización de las asociaciones de municipios y áreas metropolitanas”. (Bustamante, 2006)
AÑO	NUMERO	NORMA	ARTICULO	DE LA ASOCIACIÓN DE ENTIDADES PÚBLICAS
1998	489	Ley	95	“Asociación entre entidades públicas. Las entidades públicas podrán asociarse con el fin de cooperar en el cumplimiento de funciones administrativas o de prestar conjuntamente servicios que se hallen a su cargo, mediante la celebración de convenios interadministrativos o la conformación de personas jurídicas sin ánimo de lucro. Las personas jurídicas sin ánimo de lucro que se conformen por la asociación exclusiva de entidades públicas se sujetan a las disposiciones previstas en el Código Civil y en las normas para las entidades de este género. Sus Juntas o Consejos Directivos estarán integrados en la forma que prevean los correspondientes estatutos internos, los cuales proveerán igualmente sobre la designación de su representante legal. Parágrafo. La Conferencia de Gobernadores, la Federación de Municipios, la Asociación de Alcaldes y las asociaciones de municipalidades se registrarán por sus actos de conformación y, en lo pertinente, por lo dispuesto en el presente artículo”. (Bustamante, 2006)
AÑO	NUMERO	NORMA	ARTICULO	OTROS ASPECTOS

1976	1390	Decreto	12	“De la utilidad pública de las obras de las asociaciones. Las obras cuyos planes y proyectos adopte una asociación de municipios, se tendrán para todos los efectos legales, como de notoria utilidad pública y de beneficio social; por ende, serán susceptibles de la contribución de valorización y del procedimiento de expropiación conforme a los preceptos legales correspondientes”. (República P. d., 1976)
1986	1333	Decreto	335	“Las obras cuyos planes y proyectos adopte una asociación de municipios se tendrán, para todos los efectos legales, como de utilidad pública y de beneficio común; por ende, serán susceptibles de la contribución de valorización y del procedimiento de expropiación, conforme a los preceptos legales correspondientes. Las asociaciones de municipios tendrán derecho a la asistencia técnica y económica de la nación, de los departamentos y de las entidades descentralizadas”. (República P. d., Decreto 1333, 1986)
1992	6	Ley	1	“Entidades no contribuyentes. El artículo 22 del Estatuto Tributario quedará así: Artículo 22. Entidades que no son contribuyentes. No son contribuyentes del impuesto sobre la renta y complementarios la Nación, los departamentos, los distritos, los territorios indígenas, los municipios y las demás entidades territoriales, las áreas metropolitanas, las asociaciones de municipios, las superintendencias, las unidades administrativas especiales, los establecimientos públicos, las empresas industriales y comerciales del Estado del orden departamental, distrital y municipal y los demás establecimientos oficiales descentralizados, siempre y cuando no se señalen en la ley como contribuyentes. Tampoco será contribuyente la propiedad colectiva de las comunidades negras que habrá de crearse conforme al desarrollo legal del artículo 55 transitorio de la Constitución Política”. (Bustamante, 2006)

1994	1824	Decreto	9	<p>“Elegibilidad de proyectos, otorgamiento y pago del incentivo forestal. Solicitud de elegibilidad. a) Toda persona natural o jurídica de carácter privado; b) Entidad descentralizada municipal o distrital, cuyo objeto sea la prestación de servicios públicos de acueducto o alcantarillado; c) Departamentos, municipios, distritos, asociaciones de municipios y áreas metropolitanas. Las personas relacionadas anteriormente que pretendan adelantar un proyecto de reforestación y beneficiarse del Certificado de Incentivo Forestal deberán presentar una solicitud de elegibilidad, en las condiciones que se establecen adelante. Parágrafo. Las personas naturales o jurídicas de carácter privado que se encuentren impedidas de celebrar contratos con la Nación en los términos del artículo 8° de la Ley 80 de 1993 no podrán ser beneficiarias del Certificado de Incentivo Forestal”. (Bustamante, 2006)</p>
2000	617	Ley	20	<p>“Viabilidad financiera de los municipios y distritos. Incumplidos los límites establecidos en los artículos 6° y 10 de la presente ley, el municipio o distrito respectivo adelantará, durante una vigencia fiscal, un programa de saneamiento tendiente a obtener, a la mayor brevedad, los porcentajes autorizados. Dicho programa deberá definir metas precisas de desempeño, pudiendo contemplar la contratación a que se refiere el artículo anterior o el esquema de asociación de municipios o distritos de que tratan los artículos 148 y siguientes de la Ley 136 de 1994, entre otros instrumentos”. (Bustamante, 2006)</p>
2000	955	Decreto	8	<p>“Descripción de los Principales Programas de Inversión. La descripción de los principales programas y subprogramas que el Gobierno Nacional espera ejecutar en la vigencia del Plan Nacional de Inversiones 1999-2002 es la siguiente 12. Minorías Étnicas. 12.2.1 Saneamiento Básico. 12.2.5 Desarrollo Institucional. El objetivo es el incremento de la capacidad de gestión de las</p>

				comunidades, de las organizaciones de la sociedad civil y de las autoridades municipales, con el fin de lograr en las regiones donde habita población afrocolombiana una mayor autonomía, para llevar a cabo estos propósitos se adelantarán las siguientes acciones: continuación de la reglamentación de la Ley 70/93; realización de una encuesta étnico cultural; promoción de modelos de gestión local exitosos; consolidación de asociaciones de municipios”. (Bustamante, 2006)
2000	1428	Decreto	17	“Actuaciones exentas. La actuación registral no causará derecho alguno en los siguientes casos:.... Parágrafo. Para los efectos del presente decreto son entidades estatales, entre otras: La Nación, las regiones, los departamentos, las provincias, los distritos capital y especiales, las áreas metropolitanas, los territorios indígenas, las asociaciones de municipios, los municipios, los establecimientos públicos, el Senado de la República, la Cámara de Representantes, el Consejo Superior de la Judicatura, la Fiscalía General de la Nación, la Contraloría General de la República, las Contralorías Departamentales, Distritales y Municipales, la Procuraduría General de la Nación, la Defensoría del Pueblo, la Registraduría Nacional del Estado Civil, los Ministerios, los Departamentos Administrativos, las Superintendencias, la Dirección Nacional de Estupefacientes y las Unidades Administrativas Especiales y en general, los organismos o dependencias del Estado a los que la ley otorgue capacidad para celebrar contratos”. (Bustamante, 2006)
2002	743	Ley	12	“Territorio. Cada junta de acción comunal desarrollará sus actividades dentro de un territorio delimitado según las siguientes orientaciones: g) El territorio de la federación de acción comunal será el respectivo departamento, la ciudad de Santa Fe de Bogotá, D. C., los municipios de categoría especial y de primera categoría, en los cuales se haya dado la división territorial

				en comunas y corregimientos y las asociaciones de municipios y las provincias cuando estas últimas sean reglamentadas”. (Bustamante, 2006)
AÑO	NUMERO	NORMA	ARTICULO	OTRAS LEYES
1991		C.N	321	“Las provincias se constituyen con municipios o territorios indígenas circunvecinos, pertenecientes a un mismo departamento. La ley dictará el estatuto básico y fijará el régimen administrativo de las provincias que podrán organizarse para el cumplimiento de las funciones que les deleguen entidades nacionales o departamentales y que les asignen la ley y los municipios que las integran. “Las provincias serán creadas por ordenanza, a iniciativa del gobernador, de los alcaldes de los respectivos municipios o del número de ciudadanos que determine la ley”. Para el ingreso a una provincia ya constituida deberá realizarse una consulta popular en los municipios interesados. El departamento y los municipios aportarán a las provincias el porcentaje de sus ingresos corrientes que determinen la asamblea y los concejos respectivos”. (Bustamante, 2006)
2011	1454	Ley	9	“Objeto. El Estado promoverá procesos asociativos entre entidades territoriales para la libre y voluntaria conformación de alianzas estratégicas que impulsen el desarrollo autónomo y auto sostenible de las comunidades. La definición de políticas y modos de gestión regional y subregional no estará limitada a la adición de entidades de planeación y gestión e incluirá alternativas flexibles”. (República C. d., Ley 1454, 2011)
2011	1454	Ley	14	“Dos o más municipios de un mismo o de varios departamentos podrán asociarse administrativa y políticamente”. (República C. d., Ley 1454, 2011)
2012	819	Decreto		“Contratos Plan: Instrumento que permite la realización y cofinanciación de proyectos de desarrollo territorial, entre el gobierno nacional, las entidades territoriales y eventualmente otros actores territoriales de desarrollo”. (República P. d., Decreto 819,

				2012)
2012	1551	Ley		<p>“Régimen Municipal: Establece normas para modernizar la organización y funcionamiento de los municipios.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Define funciones de los municipios • Categorización de los distritos y municipios • Creación de municipios • Funciones y derechos de los concejos municipales • Funciones de los alcaldes municipales • Nueva forma de elección de los personeros municipales • Vinculación al desarrollo municipal de la participación comunitaria”. (República C. d., Ley 1551, 2012)
2012	1530	Ley		<p>“Sistema General de Regalías: Determina la distribución, objetivos, fines, administración, ejecución, control y destinación de los ingresos provenientes de la explotación de recursos naturales no renovables, precisando las condiciones de participación de todos los departamentos y municipios”. (República C. d., Ley 1530, 2012)</p>

Anexo 2



REGIONALIZACIÓN DEL TOLIMA PROVINCIA SUR – ORIENTE DEL TOLIMA

ACUERDO DE VOLUNTADES PARA AVANZAR EN LA CONSTRUCCIÓN SOCIAL DE LA PROVINCIA SUR - ORIENTE DEPARTAMENTO DEL TOLIMA

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS:

El propósito de este ACUERDO DE VOLUNTADES para constituir la Provincia Sur – Oriente del Tolima, se encuentra alineado con los fundamentos, objetivos, estrategias y políticas de desarrollo regional expresados en el "Plan Nacional de Desarrollo: Prosperidad para Todos 2010-2014", en la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial y en el Sistema General de Regalías. Su configuración territorial se halla en conformidad con las disposiciones contempladas en el Capítulo IX de la Ley 136 de 1994 y con el mandato constitucional contenido en los artículos 307, 319 y 321 de la Constitución Política de Colombia, en los cuales se propende por la regionalización de Colombia a través de la asociatividad municipal e integración territorial.

La PROVINCIA SUR – ORIENTE DEL TOLIMA se plantea con la aspiración de que se constituya en una entidad territorial diferente a un partido político, gremio o empresa asociativa. En este sentido, será una creación institucional proveniente del consenso de las entidades municipales que la conformen, para articular esfuerzos en la solución de problemas comunes de desarrollo regional y local, que no serían posibles de ser asumidos por una sola unidad territorial, en el marco de la institucionalidad vigente.

Por la vía del proceso de construcción social de la PROVINCIA SUR – ORIENTE DEL TOLIMA, se aspira impulsar la gestión y desarrollo de proyectos regionales que sean generadores de economías de escala y formadores de alianzas estratégicas que fortalezcan nuestra interlocución institucional con entidades nacionales e internacionales de desarrollo.

Este ACUERDO DE VOLUNTADES está soportado en principios de concertación, respeto a las autonomías, valoración de la diversidad ambiental, relaciones de confianza, solidaridad y cooperación entre autoridades locales, organizaciones sociales y comunidad en general, en procura de fortalecer su identidad regional.

Con la firma de este ACUERDO DE VOLUNTADES, iniciamos un proceso de asociatividad e integración regional entre los territorios urbanos y rurales del Sur – Oriente del Tolima, así como de su integración con otras regiones y provincias de Colombia.

Con base en las anteriores consideraciones:

SE ACUERDA:

1. Conformar un equipo básico de trabajo regional integrado por representantes de la Gobernación del Tolima, de las Alcaldías municipales del Sur – Oriente Tolimense, Asamblea Departamental del Tolima, y de la academia, entre las que se encuentra el Centro de Estudios Regionales de la Universidad del Tolima –CERE-UT.
2. Concertar la conformación de una Mesa de Planificación Regional para la Provincia Sur – Oriente del Tolima, con el propósito de definir las instancias institucionales, técnicas académicas y científicas involucradas; aprobar el organigrama, actores, mesas temáticas, agendas y cronograma de las actividades a realizar.

Anexo 3



Anexo 4. Ruta para la creación de los Esquemas Asociativos

Requisitos de verificación	OK
Mesa de trabajo - (Construcción de propuesta de planificación Regional)	
Intención y voluntad política asociativa por parte de los Alcaldes y/o Gobernadores –Acta de Voluntades (Planeación, 2013)	
Mesa de trabajo (Exposición y capacitación de los esquemas asociativos - definición de la figura administrativa de funcionamiento y plan organizacional)	
Tramitar ante los Concejos municipales y/o asambleas departamentales la autorización; vía acuerdo y/u ordenanza, para asociarse DTS-Acuerdo (Planeación, 2013)	
Mesa de trabajo (identificación y priorización de los posibles proyectos regionales - elaboración de estatutos)	
Constitución Estatutos	
Mesa de trabajo (Creación de manuales de operación, contratación y sistema financiero)	
Publicación de Estatutos y Convenio (Planeación, 2013)	
Mesa de trabajo (Articulación Nación - Departamento - Territorio)	
Mesa de trabajo (Articulación con privados)	
Activación y puesta en marcha del esquema	
MESAS DE TRABAJO (Seguimiento, monitoreo y evaluación a la gestión)	
Observación: Es importante adelantar y hacer seguimiento constante al plan de acción, y adecuar planes de mejoramiento para garantizar una eficiente ejecución del esquema asociativo	

Anexo 5. Matriz de Cumplimiento de Requisitos

ITEM		OBSERVACIÓN	CUMPLIMIENTO
CRITERIOS PARA ADELANTAR LOS PROCESOS DE ASOCIATIVIDAD (Planeación, 2013)	Conservación de biodiversidad para el bienestar humano (Planeación, 2013)	La conservación de la biodiversidad para el bienestar humano como fundamento de políticas públicas y principio de actuación de los actores sociales, institucionales y sectores productivos en las escalas regional, nacional, subnacional y local, garantiza la conservación y funcionamiento de los ecosistemas y la generación y uso sostenible de los servicios ecosistémicos esenciales para la subsistencia ¹⁷ , el desarrollo económico y el logro de los objetivos de Desarrollo del Milenio, tal como se plantea en el Plan Estratégico para la Diversidad Biológica 2011-2020 y la metas de Aichi. (Planeación, 2013)	

	<p>Equidad territorial. (Planeación, 2013)</p>	<p>La equidad territorial, entendida como la igualdad de oportunidades para alcanzar el desarrollo de la persona en todas las partes de un territorio. Su postulado se concreta al garantizar la igualdad en los niveles de prestación de servicios públicos, equipamientos e Infraestructuras en todas las partes del territorio considerado. (Planeación, 2013)</p>	
	<p>Responsabilidad territorial. (Planeación, 2013)</p>	<p>La responsabilidad territorial es un espacio sociopolítico para la práctica territorial o construcción social de territorios en el ámbito de la responsabilidad de los gobiernos, las instituciones y los ciudadanos. La conformación de asociaciones es potestad de las administraciones territoriales que las integran, pero ello no elude la responsabilidad de los gobiernos y de los ciudadanos para hacer seguimiento y veeduría cualificada; así mismo, de proponer alternativas a las tensiones entre</p>	

		la seguridad y la competitividad; la capacidad y el acceso; la equidad y el rendimiento. (Planeación, 2013)	
	Política común de corte interjurisdiccional. (Planeación, 2013)	La política de interés común de corte interjurisdiccional es el establecimiento de un pacto político formal de los gobiernos territoriales en un marco geo-sociohistórico que permita trabajar en la gestión presente y futura para construir el escenario apuesta o el imaginario colectivo territorial, en un ámbito espacial, considerando los factores de cambio que tengan como soporte los problemas y vínculos históricos legítimos en las entidades territoriales. Así mismo debe contemplar la perspectiva de cambio y transformación, donde la identidad y la historia tengan un estatus propio para que las entidades territoriales puedan participar en proyectos comunes de desarrollo. (Planeación, 2013)	

	<p>Perspectiva global para el desarrollo. (Planeación, 2013)</p>	<p>La perspectiva global para el desarrollo es la mirada calificada de las relaciones y proyecciones globales que las entidades territoriales deben hacer sobre las oportunidades y amenazas externas, que inciden en el territorio y que son generadoras de alternativas y de alianzas para aprovecharlas o mitigar sus impactos como los tratados de libre comercio, el cambio climático, y proyectos regionales, entre otros. La perspectiva global implica construir un sentido global desde lo local (global) y superar el localismo a favor de una política de desarrollo local es decir planificar con visión regional y actuación local. (Planeación, 2013)</p>	
	<p>Planeación estratégica de la asociación para el desarrollo territorial (Planeación, 2013)</p>	<p>La planeación estratégica de la asociación para el desarrollo territorial es uno de los criterios fundamentales para su constitución porque en ella se establece la visión, la misión y las formas de operar (contratos, convenios, entidad,</p>	

		<p>empresa, entre otras), dependiendo del alcance y los objetivos que los socios hayan establecido para abordar las soluciones a los problemas y necesidades identificadas en el territorio. En este sentido, el esquema asociativo que se adopte es un medio para abordar soluciones, que para las entidades territoriales les es imposible o muy difícil resolver individualmente. Las asociaciones no deben ser un fin en sí mismo, es decir, no se debe crear asociaciones para luego buscar su quehacer, sino por el contrario, debe ser una estrategia pertinente, para resolver una situación dada o para aprovechar una potencialidad regional. (Planeación, 2013)</p>	
<p>CARACTERÍSTICAS TÉCNICAS DE LOS ESQUEMAS ASOCIATIVOS (Bustamante, Federación Colombiana de Municipios, 2006)</p>	<p>Cierta homogeneidad geográfica y ambiental (Bustamante, Federación Colombiana de Municipios, 2006)</p>	<p>Los municipios que integran la Región sur Oriente del Tolima cumplen con la homogeneidad geográfica y ambiental, su cercanía y vecindad</p>	

		permitirá que se puedan adelantar proyectos de impacto regional.	
	Identidad socio económica y cultural (Bustamante, Federación Colombiana de Municipios, 2006)	Cada Municipio posee identidad cultural, en cada una, se puede apreciar artesanías, folclore, música, creencia y costumbres bien definidas, en la parte socio económico, algunos municipios se caracterizan por ser turísticos, otros por su producción agrícola, por las zonas ambientales, diversidad de sus climas. Cada uno posee una característica que puede aportar un valor importante a la región.	
	Facilidades de comunicación entre los diferentes municipios que la integran y cercanía física (Bustamante, Federación Colombiana de Municipios, 2006)	La región Sur Oriente del Tolima cumple con la cercanía física, y las facilidades de comunicación.	
	Condiciones administrativas y categorías similares (Bustamante, Federación Colombiana de Municipios, 2006)	Los siete Municipios pertenecientes a la Región Sur Oriente del Tolima pertenecen a la categoría sexta y tiene condiciones administrativas muy similares.	

	Voluntad política expresa de los gobernantes y respaldo social (Bustamante, Federación Colombiana de Municipios, 2006)	Existe un acuerdo de voluntades firmado para la vigencia 2012 por todos los mandatarios de los municipios que integran la región sur Oriente del Tolima	
	Que se realice previamente un estudio que demuestre las ventajas de la asociación en torno a los asuntos que originan la iniciativa (Bustamante, Federación Colombiana de Municipios, 2006)	Se está adelantando el estudio por medio de la presente investigación.	
	Que se establezcan los propósitos del esfuerzo asociativo. (Bustamante, Federación Colombiana de Municipios, 2006)	Los propósitos del esquema asociativo deben ser el de garantizar la prestación de servicios con calidad y de manera eficiente y también fortalecer el desarrollo auto sostenible de la región	
	Que la continuidad y la coherencia en el esfuerzo asociativo se soporte en los procedimientos propios de la planificación participativa (Bustamante, Federación Colombiana de Municipios, 2006)	Los esquemas asociativos crean un escenario dinámico, en cuanto permite involucrar en sus procesos a la ciudadanía, siendo ellos veedores de estos esquemas, participando en las mesas de trabajo, ayudando a priorizar las problemáticas de la comunidad.	

	Que se identifiquen claramente las fuentes y los montos mínimos de los recursos de que dispondría la asociación y el mecanismo a través del cual se transferirían (Bustamante, Federación Colombiana de Municipios, 2006)	Desde el momento en que se pasa el proyecto de acuerdo con los Concejos Municipales se hace necesario que estos aprueben los montos mínimos a los que contribuirá cada municipio y es allí mismo que se define su transferencia.	
CARACTERISTICAS ADMINISTRATIVAS	Elaborar la planeación integral de la “región” conformada por los asociados, la cual debe articular la planeación municipal con la departamental y la nacional. (Bustamante, 2006)	Se hace necesario que el plan de trabajo que se apruebe dentro del esquema asociativo vaya en direccionamiento con los planes de desarrollo departamental y nacional	
	Realizar los estudios de las obras y servicios públicos de interés “regional” que son de imperativo cumplimiento para los municipios asociados. (Bustamante, 2006)	Es importante identificar aquellos proyectos que tendrán impacto regional y que se han llevado al esquema asociativo debido a que ha sido imposible adelantarlos de manera individual.	
	Decidir cuáles servicios u obras deben ser retribuidos por los beneficiarios directos y, si es del caso, financiarlos a través de la Contribución de Valorización. (Bustamante, 2006)	Se deben expedir sus propios estatutos de valorización, liquidar la cuantía y establecer la forma de pago. (Bustamante, 2006)	

	Promover obras de fomento municipal que beneficien a los asociados y procurar su realización y explotación en forma colectiva. Ejecutar u ordenar la ejecución de las obras proyectadas. (Bustamante, 2006)	Es muy importante que los proyectos que se aprueben por medio del esquema asociativo se cumplan y se lleven a la realidad, permitiendo un beneficio equitativo a los Municipios participantes de esos proyectos.	
	Celebrar contratos y negociar los empréstitos necesarios. (Bustamante, 2006)	Buscar las fuentes de financiación que requiera el esquema asociativo para adelantar los proyectos que benefician la región.	
	Fomentar el desarrollo económico. (Bustamante, 2006)	Por medio de estos esquemas asociativos se busca que se adelanten proyectos que aporten dinamismo a la economía de sus regiones, la idea es generar fuentes de trabajo, para que así se disminuya los índices de pobreza de la región.	
	Orientar la tecnificación de las administraciones municipales. (Bustamante, 2006)	Estos esquemas permiten la capacitación y orientación de los diferentes procesos que se adelantan en las administraciones, por medio de ellas se puede generar y transmitir conocimiento.	

	Coordinar, mediante planes reguladores, el desarrollo urbano de los municipios asociados. (Bustamante, 2006)	Este ítem permite una planificación del sector urbano a largo plazo, es importante que desde la integración del esquema elegido cada Municipio vaya proyectando lo que quiere para su municipio	
RECURSOS	Humanos	Es el trabajo en equipo que aporta el conjunto de los servidores, empleados o colaboradores (Entidades del Estado). (Interior, S.f)	
	Técnicos	Los medios físicos y concretos, los bienes tangibles con los que se puede contar para conseguir el objetivo común. (Interior, S.f)	
	Tecnológicos	Permiten la integración de tecnologías e innovaciones, facilitando una gestión del conocimiento, para contribuir en forma considerable a la satisfacción de las necesidades prioritarias y de capacitación y desarrollo de recursos humanos, así como al desarrollo de las necesidades de investigación en	

		beneficio de un sector. (Interior, S.f)	
	Financieros	Incentivos del Gobierno, recursos propios, recursos del sector privado, cooperación internacional, entre otros (Interior, S.f)	
<p>OBSERVACIÓN: Para dar cumplimiento a los requisitos para un óptimo funcionamiento de estos esquemas es muy importante dejar claro los aspectos administrativos, técnicos, financieros y organizacionales en los estatutos y que se cumplan a cabalidad.</p>			